

**COMANDO DE EDUCACIÓN Y DOCTRINA DEL EJÉRCITO  
ESCUELA MILITAR DE CHORRILLOS**



**GESTIÓN DE LA PLANIFICACIÓN MILITAR PARA LA  
DEFENSA Y SEGURIDAD EN LA ZONA DEL VRAEM**

**TRABAJO DE SUFICIENCIA PROFESIONAL PARA OPTAR EL  
TÍTULO PROFESIONAL DE LICENCIADO EN CIENCIAS  
MILITARES CON MENCIÓN EN INGENIERIA**

**PRESENTADO POR EL BACHILLER:**

**CABRERA MAYHUASCA JOSÉ RAÚL**

**LIMA – PERÚ**

**2020**

## ÍNDICE

<b>ÍNDICE .....</b>	<b>ii</b>
<b>ÍNDICE DE FIGURAS .....</b>	<b>iv</b>
<b>ÍNDICE DE TABLAS.....</b>	<b>iv</b>
<b>RESUMEN .....</b>	<b>v</b>
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>vi</b>
<b>CAPITULO I INFORMACIÓN GENERAL .....</b>	<b>7</b>
1.1 Dependencia o Unidad (donde se desarrolla el tema) .....	7
1.2 Tipo de Actividad (Función y Puesto).....	7
1.3 Lugar y Fecha .....	7
1.4 Visión del BCT N° 43 .....	7
1.5 Misión del BCT N° 43.....	7
1.6 Funciones del Puesto que Ocupó .....	7
1.7 Actividades que Realizaba en ese Puesto .....	8
<b>CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO .....</b>	<b>9</b>
2.1 Campos de Aplicación .....	9
2.2 Tipos de aplicación .....	9
2.3 Definición de términos.....	10
<b>CAPÍTULO III DESARROLLO DEL TEMA.....</b>	<b>12</b>
3.1 Antecedentes .....	12
3.1.1 Antecedentes Nacionales .....	12
3.1.2 Antecedentes Internacionales.....	13
3.2 Descripción teórica.....	14

3.2.1. Conceptualización del Vraem .....	14
3.2.2. Gestión de la Defensa .....	16
3.2.3. Planificación Militar .....	17
3.2.4. Objetivo de la Planificación Militar .....	18
3.2.5. Estrategia de Seguridad en el Vraem .....	19
3.3 Diagnostico .....	20
3.4 Propuesta de innovación.....	21
3.4.1 Descripción de la propuesta.....	21
3.4.2. Validación de la propuesta.....	22
3.4.3. Objetivos de la propuesta .....	23
3.4.4. Desarrollo del plan de trabajo .....	23
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>28</b>
<b>RECOMENDACIONES .....</b>	<b>29</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....</b>	<b>30</b>
<b>ANEXO A.....</b>	<b>32</b>

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro .....	15
Figura 2. Objetivos de la Defensa .....	17
Figura 3. Proceso de la Gestión de Seguridad .....	23

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Lineamiento Estratégico .....	23
--	----

## RESUMEN

El presente trabajo de suficiencia profesional titulado: ***GESTIÓN DE LA PLANIFICACIÓN MILITAR PARA LA DEFENSA Y SEGURIDAD EN LA ZONA DEL VRAEM***, tuvo como objetivo primordial establecer los principales procedimientos en la gestión de la defensa en el Vraem, mediante la aplicación de una correcta planificación militar, que busca imponer la seguridad ante el accionar terrorista. El área de investigación es el Batallón Contraterrorista N° 43, orgánico de la 31ª Brigada de Infantería. Cuarta División Ejército del Perú., ubicado en el Distrito Huachocolpa del Departamento de Huancavelica, Perú.

Se realiza este trabajo a partir de la necesidad de optimizar la seguridad en esta parte del país que en la actualidad y desde hace décadas viene siendo afectada por el accionar subversivo de grupos narcoterroristas, a través de sus diferentes actividades criminales. Por ello se presenta un conciso y detallado estudio, que presenta una propuesta de innovación que llega a la conclusión de lo importante que es renovar y Establecer la actualización de los Lineamientos Estratégicos para optimizar y aplicar un eficaz diseño operacional en la Gestión de Inseguridad en la zona del Vraem, dotando de importantes recursos (económicos, materiales y humanos), para establecer el desarrollo de la seguridad y defensa en toda la zona que comprende el Vraem y de sus pobladores

**Palabras clave:** *Gestión, Planificación Militar, Seguridad y Defensa, Diseño Operacional.*

## INTRODUCCIÓN

El autor presenta esta investigación por motivos profesionales y personales, a partir de los acontecimientos obtenidos en el proceso de crecimiento en la escala militar, en donde ha desempeñado distintas funciones en servicio del Ejército del Perú. Es en el Batallón Contraterrorista N° 43 “Mariscal Cáceres”, orgánico de la 31ª Brigada de Infantería, IV DE, ubicado en el distrito de Huachocolpa en el Departamento de Huancavelica, en donde se plantea la actual suficiencia profesional. En este lugar realizo la función de Jefe de Patrulla en los años 2015 a 2017, en consecuencia, de estas experiencias y por la problemática actual en esta zona que hasta la actualidad viene siendo víctima del accionar narcoterrorista en sus distintas modalidades y que afectan el desarrollo de los pobladores. Por ello la importancia de establecer una mejora en el proceso de gestión dentro de la planificación militar en todos Batallones Contraterroristas que tienen responsabilidad de realizan estas actividades. En consecuencia, a lo mencionado anteriormente el presente trabajo se estructura de la siguiente manera:

Al comienzo del trabajo se establece un conciso resumen, el cual menciona el objetivo general y se especifican la experiencia adquirida en la escala militar.

En el primer capítulo, se presenta la información general, donde se menciona la ubicación de la región implicada, se da a conocer la dependencia o unidad, el tipo de actividad, el lugar y fecha y función desempeñada en el tiempo de servicio.

En el segundo capítulo, se desarrolla el marco teórico, este el cual incluye los campos y tipos de aplicación, seguido por la definición de términos.

El tercer capítulo, describe y está establecido por los antecedentes tanto nacionales como internacionales, la descripción teórica con sus diversos fundamentos, seguido por un preciso diagnostico actual y una relevante propuesta de innovación.

Finalmente se presentan las conclusiones y recomendaciones del proyecto de investigación.

## **CAPITULO I**

### **INFORMACIÓN GENERAL**

#### **1.1 Dependencia o Unidad (donde se desarrolla el tema)**

El tema planteado se desarrolla en el Batallón Contraterrorista N° 43 “Mariscal Cáceres”, orgánico de la 31ª Brigada de Infantería. Cuarta División Ejército del Perú.

#### **1.2 Tipo de Actividad (Función y Puesto)**

La función que realizaba era de Jefe de Patrulla del BCT N° 43. Teniendo como función, realizar operaciones de control de seguridad de control de la zona, en diferentes actividades, que buscan el bien común de nuestro país.

#### **1.3 Lugar y Fecha**

El lugar donde se está ubicado el BCT N° 43 es el distrito de Huachocolpa en el Departamento de Huancavelica, Perú. Años comprendidos, 2015 a 2017.

#### **1.4 Visión del BCT N° 43**

Convertirse en un Batallón reconocido y respetada, que contribuye y promueve a la paz dentro la sociedad, siendo fieles a los principios de la Constitución.

#### **1.5 Misión del BCT N° 43**

El BCT N° 43, tiene como misión ejercer la fuerza militar para la seguridad y Defensa Nacional del Perú; garantizando la soberanía territorial de la República y protección ciudadana, frente a cualquier tipo de amenazas.

#### **1.6 Funciones del Puesto que Ocupó**

El puesto fue de Jefe de Patrulla BCT N° 43. Realizando las siguientes funciones:

- Instrucción a los militares asignados del Batallón, para asegurar el cumplimiento de los objetivos establecidos de misiones militares que son formulados como metas de Gestión Anual y desarrollo en el Ejército del Perú.
- Dirigir las operaciones en relación con los planeamientos estratégico tácticas de planteados en el Batallón Contraterrorista.
- Supervisión del Batallón, para que destine las operaciones militares al apoyo de la población más vulnerable, quienes son afectados por las acciones del narcotráfico.

### **1.7 Actividades que Realizaba en ese Puesto**

- Al estar encargado del Batallón Contraterrorista, este realizaba operaciones de control interno del Distrito de Huachocolpa, en busca de lograr el orden y control público de esta zona.
- Dirige activamente las actividades para lograr la erradicación del narcotráfico y el crimen organizado y sus diferentes acciones que atentan Distrito de Huachocolpa
- Obedece y dispone estrictamente las órdenes emanadas por la Unidades Superiores, quienes amplían el campo del conocimiento relacionados al plan militar.
- Dispone a que los soldados a su cargo participen activamente al apoyo cívico de las comunidades quienes requieren constante monitoreo en temas de seguridad para lograr su bienestar general.



## **CAPÍTULO II**

### **MARCO TEÓRICO**

#### **2.1 Campos de Aplicación**

Área de investigación es el Batallón Contraterrorista N° 43, orgánico de la 31ª Brigada de Infantería. Cuarta División Ejército del Perú., ubicado en el Distrito Huachocolpa del Departamento de Huancavelica, Perú.

La línea de investigación: Seguridad, Estrategias, Eficacia de las armas de Apoyo de Combate en el patrullaje y Control interno.

#### **2.2 Tipos de aplicación**

El presente Suficiencia Profesional: Gestión De La Planificación Militar Para La Defensa Y Seguridad En La Zona Del Vraem, es aplicable al campo Operativo. Es dirigido a miembros militares, como soldados, oficiales, técnicos y suboficiales y personal de tropa, integrantes del Batallón Contraterrorista en todas la Divisiones del Ejército del Perú, y quienes realizan diferentes operaciones militares dentro del Plan Nacional de Defensa Nacional, en la doctrina de desarrollo y seguridad; implicando esta relación las dimensiones de la salud, la educación y de los niveles de vida.

La importancia de este proyecto radica en la reforma del sector de la seguridad y que está estrechamente relacionada, con la gran demanda de establecer y de entender la gestión de defensa, dentro de la planificación militar en el proceso de pacificar la zona del Vraem y así emprender el desarrollo y crecimiento de los departamentos que lo integran.

## 2.3 Definición de términos

Según el Glosario Militar (s.f.), se definen los siguientes términos:

- a) **Gestión:** se refiere a la acción y al efecto de gestionar y consiste en llevar a cabo las gestiones que conducen a la realización de un proceso o dirigir, ordenar u organizar implicando todo un conjunto de procedimientos que se llevan a cabo para resolver un problema o completar un proyecto.
  
- b) **Defensa:** acción realizada por una unidad para mantener una posición, detener o destruir el ataque de un enemigo. Cualquier trabajo de organización en el sitio destinado a mejorar el valor del puesto. La defensa, por lo tanto, es lo que brinda protección de alguna manera o el resultado de defenderse.
  
- c) **Seguridad:** es la calidad de lo seguro, es decir, a lo que se está protegido de cualquier peligro, daño o riesgo. Cuando se dice que algo es seguro, significa que es correcto, firme / estable e indudable. Por tanto, la seguridad es una certeza.
  
- d) **Estrategia:** uso de la inteligencia para diseñar planes y habilidades, implementando estrategias para una acción a través de un plan estratégico, el responsable de la organización define la estrategia y metas a seguir en mediano plazo.
  
- e) **Acciones subversivas:** acciones conjuntas hostiles, organizadas y ofensivas ejecutadas por elementos subversivos provocando terror y caos, rompiendo así la paz de la Nación.
  
- f) **Narcotráfico:** transporte y comercio ilegal de estupefacientes, este comercio permite el desarrollo de la delincuencia organizada, preocupando a las instituciones políticas, la economía o la seguridad pública e internacional.

- g) **Operaciones:** es la intervención de objetos con adecuado planificación, denominando así a las acciones militares que se realizan para el cumplimiento de una misión.
  
- h) **Planeamiento:** comportamiento o efecto de un plan, creando un plan para optimizar el logro de una determinada meta. El planeamiento incluye una importante tarea de gestión relacionada con la preparación, organización y estructura de metas específicas. Es muy importante tomar decisiones y realizar estas mismas tareas. También se puede confirmar que las decisiones tomadas son correctas (retroalimentación) para que las personas que utilizan el plan como herramienta de trabajo puedan demostrar una comprensión de las acciones y procesos futuros de la organización.
  
- i) **Procedimiento:** acción de fases sucesivas que pretenden alcanzar un objetivo en cualquier causa civil o penal.
  
- j) **Lineamiento:** un lineamiento es una explicación o una declaración de principios enfocándose en la dirección o un rasgo característico de un conjunto de ideas, comunicando diferentes planes de acción de distintas formas, como Social, financiera, seguridad ciudadana, etc.

## **CAPÍTULO III**

### **DESARROLLO DEL TEMA**

## **GESTIÓN DE LA PLANIFICACIÓN MILITAR PARA LA DEFENSA Y SEGURIDAD EN LA ZONA DEL VRAEM**

### **3.1 Antecedentes**

#### **3.1.1 Antecedentes Nacionales**

Marín (2019). En su trabajo de investigación titulado: “El desarrollo humano de la población del Vraem y su relación con la seguridad nacional”, tesis de maestría en desarrollo y defensa nacional presentada en el Centro de Altos Estudios Nacionales, Lima, Perú. Cuyo objetivo se basó en dictaminar si hay relación en el desarrollo humano que afronta la población en el distrito de Pangoa junto con la Seguridad Nacional en el VRAEM en el año 2017. En vista de que el distrito de Pangoa se ubica en la Provincia de Satipo, departamento de Junín, y se encuentra en la Región del VRAEM, es una zona donde la mayoría de la población se apoya económicamente del narcotráfico, siendo una región donde el flagelo del “terrorismo” ha podido sostener sus operaciones, donde los pobladores de esos pueblos alejados de la capital sienten descontentos porque perciben la ausencia del país en los pueblos olvidados, por lo que este flagelo intenta atraer seguidores para que puedan participar y comprometerse en sus actividades ilegales.

Para la obtención de resultados se emplearon la encuesta y el cuestionario, determinando que existe un desacuerdo entre la población y la gestión que realiza la Municipalidad Distrital de Pangoa resulta ser ineficiente en términos de desarrollo y seguridad, lo que tiene un impacto negativo en la seguridad nacional, desarrollo poblacional y el bienestar de las personas. En conclusión, el desarrollo humano en salud, educación y nivel de vida se relacionan con la seguridad nacional en el distrito de Pangoa, indicando que los servicios básicos que brinda el Estado actualmente no son accesibles a gran parte de los habitantes, en especial la parte rural, siendo

también deficientes, conllevando a que la mayoría de los pobladores realicen actividades ilícitas como el cultivo de la hoja de coca y laboratorios clandestinos, involucrándose directa o indirectamente en el tráfico de productos de estupefacientes.

### **3.1.2 Antecedentes Internacionales**

Toledo y Vega. (2020). En su investigación titulada: "Consideraciones estratégicas para la implementación del arte y diseño operacional en la planificación y conducción de las operaciones militares en el Ejército Ecuatoriano"; presentada en la Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE, Maestría en Estrategia Militar Terrestre. El objetivo fue establecer el arte y diseño operacional, considerando estrategias de implementación en procesos que requieran la planificación y la conducción para las operaciones militares del Ejército de Ecuador. Los resultados de la investigación enfatizan la situación actual en el país ecuatoriano y el mundo, mencionando que ha pasado de ser tradicional a otras situaciones de múltiple complejidad e incertidumbre con acciones de amenaza que perjudican la seguridad general del país. Esto requiere que las instituciones nacionales estén preparadas para que sus componentes puedan responder eficazmente a las amenazas con el fin de minimizar su impacto y el grave deterioro del país. Incorporar estrategias y consideraciones en la planificación para la implementación del arte y diseño operacional operaciones militares del Ejército ayudará al proceso de transformación del Ejército Ecuatoriano en el campo teórico.

En conclusión, la adopción y adaptación teórica de este método ayudará a comprender el complejo entorno operativo actual y futuro que enfrenta el país ecuatoriano, permitiendo a los comandantes y al personal, especialmente a nivel operativo, desarrollar un pensamiento crítico y creativo para definir claramente problemas complejos y desarrollar un método operativo que guiará a sus elementos subordinados a través de planes detallados y utilizará los medios disponibles para lograr el estado final deseado y completar con éxito las misiones.

## **3.2 Descripción teórica**

### **3.2.1. Conceptualización del Vraem**

Vraem es la abreviatura de valles de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro y es una región geopolítica del Perú. En la actualidad se establece como una zona con altos niveles de desnutrición y pobreza infantil, el Gobierno peruano ha seleccionado a esta parte del país para implementar el Plan de Estrategia Nacional de Crecimiento. La región es actualmente el centro de actividades terroristas y narcotráfico, que tiene como parte activista a Sendero Luminoso, desde la era del terrorismo ocurrida en las décadas de 1980 y 1990.

Específicamente es una cuenca formada por más de un 30% por el valle del río Apurímac, considerada la zona más cocalera en el Perú y en el mundo, produciendo un promedio 20 mil hectáreas de cultivo de hoja de coca por año. La zona más amplia es la cuenca del río Ene y es un lugar en donde se producen alimentos orgánicos como el café, cacao y diferente tipo de frutas.

El Vraem se encuentra en estado de emergencia desde 1999. Desde entonces se ha observado una situación de guerra de baja intensidad, cuya persistencia está relacionada con una variedad de factores, que depende en gran medida de las condiciones geográficas accidentadas e inaccesibles de esta zona. La zona abarca cuatro Departamentos y 69 regiones. El área se estima en 5.826.388 hectáreas, lo que representa el 5% de la superficie terrestre del país (Mendoza y Leyva, 2017).

De acuerdo con Mendoza y Leyva (2017), el Vraem está conformado por los siguientes cuatro Departamentos, en distintas provincias y distritos:

➤ **Ayacucho:**

Provincia de Huanta: (Ayahuanco, Llochegua, Sivia, Santillana y Huanta).

Provincia de La Mar: (Ayna, Santa Rosa, San Miguel, Anco, Samugari y Chungui)

➤ **Huancavelica:**

Provincia de Tayacaja: (Surcubamba, Huachocolpa, Tintay Puncu y Colcabamba).

➤ **Cusco:**

Provincia de La Convención: (Kimbiri, Pichari y Vilcabamba)

➤ **Junín:**

Provincia de Satipo: (Mazamari, San Martín de Pangoa y Río Tambo)

Provincia de Huancayo: (Santo Domingo de Acobamba y Pariahuanca)



Figura 1. Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro

Fuente: <https://rpp.pe/peru/narcotrafico/que-sucede-en-el-vraem-y-por-que-es-una-zona-tan-complicada-noticia-953452?ref=rpp>

➤ **El cultivo ilegal de hoja de coca y el narcotráfico.**

Es el territorio de Vraem, donde se concentra desarrolla de la cocaína. Según la ONDCP (Oficina de Política Nacional para el Control de Drogas de Casa Blanca), en el Perú las hectáreas de hoja de coca pasaron de 44.000, en el 2016, a 49.800, en el 2017. También se informa que la producción potencial de cocaína aumento de 410 a 491 toneladas, concluyendo así con una cifra estadística de incremento del 20%, siendo la cifra más alta en los últimos veinticinco años. Es el departamento de Ayacucho y sus distritos de Palmapampa y Llochegua, quienes tienen un suelo

donde la hoja obtiene mayor alcaloide, dando lugar a una mejor producción. (Vera, 2018).

### **3.2.2. Gestión de la Defensa**

La gestión de defensa utiliza una amplia gama de métodos de trabajo, como análisis de sistemas y estructuras, planificación y programación, modelado y simulación, creación de alternativas, evaluación del desempeño y mejora de procesos, gestión de proyectos, evaluación de riesgos y todos los aspectos aplicables a la formulación e implementación de políticas de defensa. Muchos otros métodos y técnicas. Es la primera herramienta para respaldar cualquier esfuerzo de transformación de la defensa (Bucur-Marcu, Fluri y Tagarev, 2013).

Se trata de una serie de acciones encaminadas a lograr la máxima racionalidad en la toma de decisiones de protección, defensa, protección y mejora del medio ambiente a partir de la información interdisciplinar y la participación ciudadana. También se denomina grupo de equipos, estándares, procesos, controles, etc. Perseguir la protección, preservación y mejora de la calidad ambiental y la utilidad de los productos y servicios relacionados con el medio ambiente sin comprometer el potencial del patrimonio intergeneracional (Bucur-Marcu, Fluri y Tagarev, 2013).

#### **➤ Análisis del área de seguridad en el Vraem**

Los objetivos de seguridad, las estrategias y los objetivos de defensa se derivan de los valores, beneficios, desafíos de seguridad, riesgos y amenazas determinados a través de un análisis integral del entorno de seguridad. El análisis actual destaca las amenazas planteadas por:





Figura 2. Objetivos de la Defensa

Fuente: elaboración propia, basado en Bucur-Marcu, Fluri y Tagarev, (2013).

### 3.2.3. Planificación Militar

El concepto de planificación militar menciona que es un proceso ordenado para lograr metas, es decir, el plan nos permitirá alcanzar los objetivos marcadas en la organización. Esta actividad es parte de la responsabilidad de la persona que los instruye, y determinará las metas a alcanzar a través del plan, y determinará los pasos o acciones necesarias para lograr con éxito las metas (Wade, 2015).

La planificación militar es la actividad organizativa más importante en el campo militar, porque puede orientar y predecir todas las acciones, medios y recursos que se utilizarán para lograr las metas desde el principio hasta el final de una operación

militar. Como las amenazas y los riesgos requieren soluciones prácticas en un corto período de tiempo, esta actividad se ha vuelto crítica y por lo tanto importante, porque las Fuerzas Armadas deben contar con herramientas doctrinales probadas en la práctica para ayudar a resolver el problema. La mejor decisión. Resolver problemas a nivel estratégico militar en el menor tiempo (Wade, 2015).

El proceso de toma de decisiones militares se ha aplicado con éxito a nivel operativo y táctico en nuestro país, el propósito de este estudio es analizar y recomendar su aplicación a nivel estratégico militar, tal como ya ha sucedido en países como Estados Unidos, España y Brasil. PMTD a nivel estratégico ayuda a analizar la situación, planificar escenarios futuros y determinar estrategias para hacer frente a los escenarios. También permite a los comandantes combinar una visión común con otros comandantes, su estado mayor y los comandantes subordinados para resolver El problema es lograr la meta (Wade, 2015).

#### **3.2.4. Objetivo de la Planificación Militar**

El propósito principal de la planificación es utilizar métodos deductivos sistemáticos para resolver problemas militares basados en métodos científicos, sin embargo, en la actualidad, el sistema del plan militar necesita implementar mejores soluciones a los problemas militares que han aumentado su "campo de acción". Luego está el uso militar, incluidos todos los aspectos posibles de su uso. Dentro de la capacidad del país para resolver problemas específicos (CESNAV, 2015).

Durante mucho tiempo, el método científico ha sido considerado como un proceso ordenado a través del cual los individuos pueden resolver problemas basándose en la forma del pensamiento humano en el pensamiento reflexivo. Sin embargo, este enfoque se ha desarrollado hasta el día de hoy, no solo es necesario considerar la "ciencia" sino también el "arte", que es otro tipo de métodos cognitivos, como las habilidades, la experiencia, la creatividad y el juicio. Resuelva problemas complejos y despliegue mejor las tropas (CESNAV, 2015).

Dado que la planificación es un proceso integral y completo, puede permitir a los comandantes y al personal de todos los niveles tomar decisiones acertadas, resolver problemas complejos y finalmente lograr las tareas asignadas. Por lo tanto, hay una serie de procesos de planificación que se pueden utilizar a lo largo de la historia desde el mando. El oficial solo necesita seguir un proceso completamente "duro" establecido a través de métodos "científicos", hasta el proceso de planificación actual que le permite al comandante "tomar una decisión", y así sucesivamente. "Flexible", especialmente para comprender mejor la situación para resolver mejor cualquier problema complejo y lograr los objetivos establecidos (CESNAV, 2015).

### **3.2.5. Estrategia de Seguridad en el Vraem**

La Defensa Nacional es uno de los componentes básicos de la seguridad nacional. Desde una "perspectiva integral" de la seguridad, la denominada "estrategia de seguridad nacional" constituye un marco de referencia para la verdadera "política nacional", que "parte de un concepto amplio de seguridad" (Troyano, 2019).

En el ámbito de la estrategia de seguridad nacional se analizan los fenómenos globales que inciden en la propagación o transformación de riesgos y amenazas; estos fenómenos incluyen la disfunción de la globalización, los desequilibrios poblacionales, la pobreza y la desigualdad, el cambio climático, los peligros tecnológicos y los radicales y antidemocráticos. Ideología, todos los cuales se consideran desencadenantes de riesgos y amenazas (Troyano, 2019).

La estrategia de seguridad nacional enfatiza particularmente la necesidad de promover un cambio orgánico al más alto nivel del país, que garantice la expresión clara de este nuevo concepto de seguridad integral, su gestión y supervisión (Troyano, 2019).

### ➤ **Contraterrorismo en el Vraem**

La lucha contra el terrorismo puede prevenir, detener y responder a actos terroristas, y proporcionar respuestas en términos de operaciones de prevención, represalias y rescate. Estos tres términos son los que podemos utilizar para medir las operaciones de lucha contra el terrorismo (Falla, 2020).

Las distintas operaciones militares coordinadas y llevadas a cabo por el Estado en el campo de la seguridad nacional a través de CCFFAA tienen como objetivo evitar la obtención del poder del narcoterrorismo en el Vraem. Estas organizaciones criminales pretenden destruir la estructura nacional y establecer y construir sus bases criminales (Araque, 2018).

El Ministerio de Agricultura tiene oficinas y técnicos de difusión en el Vraem, para brindar asistencia técnica a los agricultores y promover o incentivar nuevas tecnologías con semillas o animales de calidad genética mejorada o certificada. Como parte de esto, el Proyecto Especial Alto Huallaga, que inició su acción en 1981, tiene como objetivo principal promover el desarrollo integral de este valle, incluyendo la expansión agrícola, la producción, el crédito, la capacitación profesional y la infraestructura vial, mejora de la red, desarrollo comunitario, entre otros (Falla, 2020).

### **3.3 Diagnostico**

El Perú es un país marcado por un agudo conflicto armado durante dos décadas, a principios de la década de 1980, el "Sendero Luminoso" inició una lucha

armada con el objetivo de destruir el sistema político. Los actos contra las instituciones públicas en el país se clasifican como actos terroristas, que llevaron a la tipificación del delito de terrorismo en el país.

En este sentido, la definición más cercana al estudio en este trabajo apunta a las acciones de seguimiento del proceso de decisiones políticas nacionales de seguridad. Considerando la naturaleza de este fenómeno, y entendiendo que la mayoría de las políticas son decisiones más o menos sistemáticas que se toman para solucionar problemas nacionales. El principal factor se relaciona la insuficiencia del Estado peruano para lograr la pacificación del Vraem en su totalidad, y se explica por varios elementos: debilitado la organización de las Fuerzas Armadas, en consecuencia, del Ejército del Perú.

La presente investigación plantea el mejoramiento en la gestión de la planificación, defensa y seguridad militar contrasubversivo realizado por el Ejército del Perú en la zona del Vraem y sus respectivos departamentos que la integran, en donde se ha identificado amenazas a causa de los diversos actos criminales. Este problema social y

### **3.4 Propuesta de innovación**

En base a los antecedentes descritos, desde los nacionales e internacionales, además de los hallazgos encontrados en el proceso de estudio realizado, la suficiencia profesional presenta como propuesta de innovación: Establecer la actualización de los Lineamientos Estratégicos para optimizar y aplicar el Diseño Operacional en la Gestión de Inseguridad en la zona del Vraem.

#### **3.4.1 Descripción de la propuesta**

La propuesta presentada sirve como un método de planificación basado en el diseño operacional para apoyar el concepto de defensa y seguridad mediante el uso de medios militares en las operaciones. Además de obedecer a las habilidades

operacionales, también se puede utilizar para la visualización estrategia-operacional en situaciones de emergencia.

Al implementar este campo de conocimiento, todos los productos analíticos, especialmente las rutas de acción obtenidas serán de utilidad para que los comandantes de las unidades del Ejército tomen decisiones importantes, y luego estas decisiones beneficiarias a los mismos Comandantes de unidades a nivel de brigada y batallón, así como funcionarios directos de organismos encargados de las operaciones de búsqueda y salvamento, rescate, recuperación y reconstrucción, gestión de la asistencia humanitaria en los departamentos de Seguridad y Defensa del país.

Con el fin de lograr las metas estratégicas previstas por el Ejército, se han establecido lineamientos estratégicos cuidadosamente seleccionados para lograr la aplicación armoniosa del diseño operativo para apoyar la gestión insegura. Este aporte teórico no constituye una modificación de las metas de la organización, por el contrario, puede fortalecer los lineamientos establecidos para lograr las metas marcadas por el Ejército.

### **3.4.2. Validación de la propuesta**

Los lineamientos para la aplicación del diseño operacional en apoyo a la gestión de la seguridad se basan en documentos que por su prioridad forman los pilares del plan, a saber: el plan estratégico institucional, los objetivos estratégicos del Ejército, el libro blanco del Ministerio de Defensa y la Constitución peruana, que establecen Conceptos políticos estratégicos para que las instituciones puedan indicar claramente su participación en temas de interés nacional.

Las operaciones son transversales y deben coordinarse en base a un plan integral, cuando se combine la adecuada gestión de los diferentes recursos de consultoría a través de manuales, artículos académicos y otras doctrinas disponibles, tomaremos estas medidas para verificar la viabilidad de la investigación actual. Se ha logrado el objetivo recomendado.

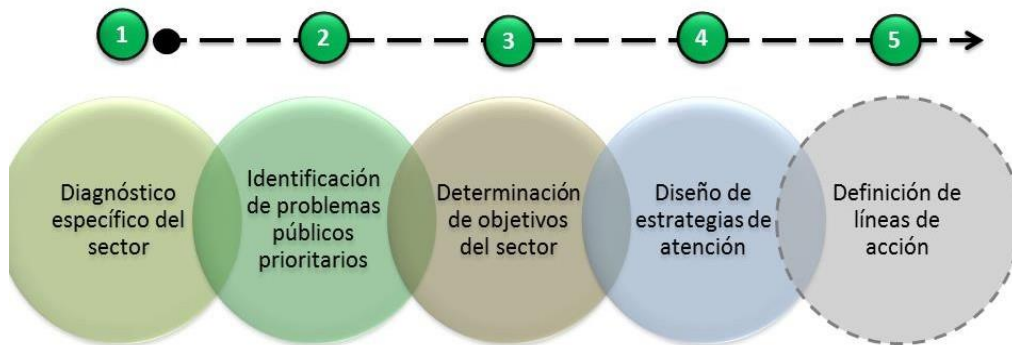


Figura 3. Proceso de la Gestión de Seguridad

### 3.4.3. Objetivos de la propuesta:

En vista de las diversas dificultades encontradas en las operaciones del Ejército, desarrollar un enfoque estratégico para mejorar el proceso de planificación militar, con el objetivo de apoyar la gestión que busca establecer la seguridad en la zona del Vraem.

El objetivo principal es pacificar la zona del Valle del río Apurímac, Ene y Mantaro, el cual por muchos años se ha encontrado bajo el control del narcoterrorismo, porque el plan de operación no ha producido los resultados esperados durante todo el proceso estratégico de Defensa. La zona agreste que condiciona perfectamente el cultivo ilegal de hoja de coca, y que la delincuencia organizada internacional ha tomado esa zona como ruta obligada (tránsito fluvial y terrestre), para realizar actividades ilícitas, por esta razón es que se presenta esta propuesta de solución al problema planteado

### 3.4.4. Desarrollo del plan de trabajo

Tabla 1. Lineamiento Estratégico

VISIÓN	OBJETIVO	ESTRATEGIA	LINEAMIENTO
--------	----------	------------	-------------

Efecto en la población del Vraem	Aumentar la eficacia sobre el control del territorio en el Vraem	Proponer cambios relacionados con el marco legal	Es importante realizar cambios relevantes en la base legal que respalda las operaciones que apoyan la seguridad nacional en general.
			Durante la formulación de las operaciones militares de apoyo a las instituciones nacionales, especialmente en el caso de desastres, se propone una reforma que incluya las capacidades del Ejército. Por la importancia de establecer normas, en las unidades de intervención rápida, con el equipamiento, formación y financiación de infraestructuras
			Sacar lecciones del marco legal para mejorar el apoyo del Ejército a la gestión de seguridad en las operaciones

<b>VISIÓN</b>	<b>OBJETIVO</b>	<b>ESTRATEGIA</b>	<b>LINEAMIENTO</b>
---------------	-----------------	-------------------	--------------------



Eficacia en las Operaciones	Mejorar la eficiencia operativa de las unidades	Mejorar el apoyo hacia la seguridad	Utilizar las tareas descritas en el "Manual de Operaciones de Emergencia del Ejército" para aclarar los elementos del diseño operacional de manera que pueda elaborar el diseño operacional y las rutas de trabajo que ayuden a establecer acuerdos efectivos de coordinación interinstitucional.
			En las fases de preparación, respuesta y estandarización se determinan los puntos decisivos de la operación, que se convertirán en el estado final y las metas operativas requeridas para establecer la base de acciones que ayuden a obtener los efectos que se pueden lograr a través de la línea de operación o la línea de trabajo.
			Identificar los requisitos de certificación y equipos que respaldan la gestión de seguridad.

<b>VISIÓN</b>	<b>OBJETIVO</b>	<b>ESTRATEGIA</b>	<b>LINEAMIENTO</b>
---------------	-----------------	-------------------	--------------------

Eficacia en las Operaciones	Optimizar la capacidad militar	Adquisición de materiales, armas y equipos (terrestres y aéreos) utilizados para defender la soberanía y apoyar misiones en el ámbito nacional.	<p>Establecer equipos relacionados con la misión a realizar con base en el manual del EP, que permitan el desarrollo de elementos claves para fortalecer la unidad militar que constituye el centro de gravedad de las operaciones de apoyo a la seguridad.</p> <p>Implementar la estructura permanente y el organismo digital de las unidades relacionadas a dotar al personal y equipos para realizar la estructuración permanente de apoyo a la gestión de seguridad.</p> <p>Actualizar y dotar la lista de personal y equipo, de acuerdo con sus capacidades y calificaciones.</p>
<b>VISIÓN</b>	<b>OBJETIVO</b>	<b>ESTRATÉGICO</b>	<b>LINEAMIENTO</b>

	<p>Mejorar la eficacia del apoyo logístico</p>	<p>Consolidar el Sistema de Logística</p>	<p>Desarrollar un diagrama de flujo del canal logístico, incluyendo subprocesos para satisfacer las necesidades logísticas de las unidades militares que soportan situaciones de riesgo en búsqueda, respuesta y preocupaciones sobre inseguridad.</p>
			<p>Desarrollar proyectos de inversión para obtener materiales polivalentes que puedan brindar los medios suficientes para alcanzar las metas y cumplir de manera efectiva con los requisitos derivados de la gestión por la Defensa y Seguridad.</p>
			<p>Determinar las capacidades logísticas disponibles de la participación del Ejército en las operaciones en apoyo de la gestión de defensa para obtener un índice que pueda definir el alcance en las operaciones y permitir la expansión de los requisitos, ayudando así a completar la misión.</p>

## CONCLUSIONES

La presente Suficiencia Profesional presentó y dio a conocer la gestión del proceso de planificación militar en el Ejército del Perú que busca establecer la defensa y seguridad en la zona del Vraem, para responder de manera eficiente ante el accionar narcoterrorista, en una zona de emergencia sumergida en una guerra no convencional desde hace décadas y que afecta a los departamentos que integran, en este caso el área de investigación donde se encuentra ubicado el BCT N° 43 del distrito de Huachocolpa, en Huancavelica, Perú.

El Vraem, región geopolítica del Perú que en la actualidad se establece como una zona con altos niveles de desnutrición y pobreza infantil. El Gobierno peruano ha declarado en estado de emergencia desde 1999 y ha seleccionado a esta parte del país para implementar el Plan de Estrategia Nacional de Crecimiento. Por ello es importante desarrollar la gestión de la defensa que utiliza una amplia gama de métodos de trabajo, como análisis de sistemas y estructuras, planificación y programación, modelos y simulación, creación de alternativas, evaluación del desempeño, mejora de procesos y gestión de proyectos.

La planificación militar se presenta también como el proceso ordenado para lograr metas, es decir, el plan nos permitirá alcanzar los objetivos marcadas en la organización, siendo lo más importante en el campo militar, porque puede orientar y predecir todas las acciones, medios y recursos que se utilizarán para lograr las metas desde el principio hasta el final de una operación militar. Como las amenazas y los riesgos requieren soluciones. En conclusión y en base al estudio descrito se plantea la propuesta de innovación que plantea establecer la actualización de los Lineamientos Estratégicos para optimizar y aplicar el Diseño Operacional en la Gestión de Inseguridad en la zona del Vraem

## RECOMENDACIONES

### El actual trabajo de Suficiencia Profesional, titulado: **GESTIÓN DE LA PLANIFICACIÓN MILITAR PARA LA DEFENSA Y SEGURIDAD EN LA ZONA DEL VRAEM**

#### **Recomienda.**

1. Al Comandante General de los BCT en el Ejército del Perú, para que incluya en la Dirección del Planeamiento Operacional, los Lineamientos Estratégicos para optimizar y aplicar el Diseño Operacional en la Gestión de Inseguridad que en la actualidad viene azotando la zona del Vraem para mejorar la lucha contra el narcoterrorismo y otras amenazas, en el campo militar y policial en el ámbito de responsabilidad en el VRAEM.
2. Se recomienda la capacitación y entrenamiento en conjunto de trabajo, para iniciar el proceso especialización de defensa estratégica dirigido a los integrantes militares, quienes deben priorizar la capacitación y la potenciación del Sistema de Inteligencia como la base de la estructura operacional, que permitirá visualizar del planeamiento del desarrollo del concepto de las operaciones a las unidades que operan en el VRAEM.
3. Se recomienda dar procedimiento a lo establecido anteriormente y tomar en consideración la propuesta de innovación descrita y presentada en el capítulo III, con la finalidad de optimar el proceso de las operaciones contraterroristas, que buscan establecer el control y la seguridad interna en esta zona de emergencia del VRAEM.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Araque, M. (2018). Las unidades de operaciones especiales y la definición de sus misiones para enfrentar las amenazas que afectan la seguridad internacional. *Revista de Ciencias de Seguridad y Defensa*, Vol. III, No. 2. Recuperado de: <http://geo1.espe.edu.ec/wp-content/uploads/2018/04/74-78.pdf>
- Bucur-Marcu, H., Fluri, P. y Tagarev, T. (2013). *Gestión de la defensa, Una Introducción*, Centro de Ginebra para el Control Democrático de Fuerzas Armadas. Recuperado de: [https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/DM\\_Intro\\_Spanish.pdf](https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/DM_Intro_Spanish.pdf)
- CESNAV. (2015). *Planeamiento Naval Operativo*. Cd. de México, México: CESNAV. Recuperado de: <https://cesnav.uninav.edu.mx/cesnav/que-es-el-cesnav.html>
- Falla, M. (2020). *Planeamiento Operacional Conjunto y las Operaciones Contraterroristas en el Comando Especial del Valle del río Apurímac Ene y Mantaro; tesis de maestría en Desarrollo y Defensa Nacional*, Centro de Altos Estudios Nacionales, Escuela de Posgrado, Lima, Perú, 2020. Recuperado de: <http://renati.sunedu.gob.pe/bitstream/sunedu/1319596/1/tesis%20final%20CRL%20FALLA.pdf>
- Glosario Militar (s.f.). *Glosario Militar*. Recuperado de: <http://www.ccfaa.mil.pe/cultura-militar/glosario-militar/>
- Marín, M. (2019). “*El desarrollo humano de la población del Vraem y su relación con la seguridad nacional*”, tesis de maestría en desarrollo y defensa nacional Centro de Altos Estudios Nacionales. Recuperado de: <http://renati.sunedu.gob.pe/bitstream/sunedu/728524/1/TESIS%20PARA%20PDF.pdf>
- Mendoza, W. y Leyva, J. (2017) *La economía del VRAEM, Diagnóstico y opciones de política*, USAID y CIES, Recuperado de:

<http://files.pucp.edu.pe/departamento/economia/WM-JL-VRAEM-VFF-abril-20171.pdf>

Toledo, M. y Vega, D. (2020). "*Consideraciones estratégicas para la implementación del arte y diseño operacional en la planificación y conducción de las operaciones militares en el Ejército Ecuatoriano*"; Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE. Maestría en Estrategia Militar Terrestre. Recuperado de: <http://repositorio.espe.edu.ec/handle/21000/22613>

Troyano, C. (2019). *El planeamiento militar en España ante los nuevos retos del entorno operativo*, citado en Planeamiento Militar desde la óptica de los Colegios de Defensa de Iberoamérica; XX Conferencia de Directores de Colegios de Defensa Iberoamericanos; República Dominicana, 2019. Recuperado de: [https://www.esg.br/publi/arquivos-seminarios/LIBROPLANEAMIENTO MILITAR XX CDCDIDEL7AL11OCTUBR E2019\\_reduzido.pdf](https://www.esg.br/publi/arquivos-seminarios/LIBROPLANEAMIENTO MILITAR XX CDCDIDEL7AL11OCTUBR E2019_reduzido.pdf)

Vera, E. (noviembre de 2018) El narcotráfico sigue ganando terreno *EL Comercio*. Recuperado de: <https://elcomercio.pe/peru/vraem/narcotrafico-sigue-ganando-terreno-peru-informe-noticia-576360-noticia/?outputType=amp>

Wade, N. (2015). *The Battle Staff*. Lakeland, Florida: The Lightning Press. Recuperado de: <https://www.thelightningpress.com/bookstore/book/100/?getsample=1>

## ANEXO A

ESCUELA MILITAR DE CHORRILLOS CORONEL FRANCISCO BOLOGNESI



*“Alma Mater del Ejército del Perú”*

### ANEXO 01: INFORME PROFESIONAL PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE LICENCIADO EN CIENCIAS MILITARES

#### 1. DATOS PERSONALES:

1.01	Apellidos y Nombres	CABRERA MAYHUASCA JOSÉ RAÚL
1.02	Grado y Arma / Servicio	CAP ART
1.03	Situación Militar	ACTIVIDAD
1.04	CIP	123273800
1.05	DNI	70477345
1.06	Celular y/o RPM	999491922
1.07	Correo Electrónico	JORAJHO1690@GMAIL.COM

#### 2. ESTUDIOS EN LA ESCUELA MILITAR DE CHORRILLOS:

2.01	Fecha_ ingreso de la EMCH	01/04/2006
2.02	Fecha_ egreso EMCH	31/12/2009
2.04	Fecha de alta como Oficial	01/01/2010
2.05	Años_ experiencia de Oficial	10 AÑOS
2.06	Idiomas	INGLES INTERMEDIO

#### 3. SERVICIOS PRESTADOS EN EL EJÉRCITO

Nº	Año	Lugar	Unidad / Dependencia	Puesto Desempeñado
3.01	2010 2011	TACNA	GAC N°20	CMDTE SECC



3.02	2012 - 2013	SANTA ROSA	EME	ALUMNO PRM
3.03	2014	MOQUEGUA	GAC N°3	CMDTE CIA
3.04	2015- 2017	HUACHOCOLPA	BCT N°43	JEFE DE PATRULLA
3.05	2018- 2020	SANTA ROSA	EME	INSTRUCTOR

#### 4. ESTUDIOS EN EL EJÉRCITO DEL PERÚ

Nº	Año	Dependencia y Período	Denominación	Diploma / Certificación
4.01	2012	EME	PRM	Certificación
4.02	2013	CCFFAA	CECOPAZ	Certificación
4.03	2016	ESC ART	Programa básico	Certificación
4.04	2020	ESC ART	Programa Táctico	Certificación

#### 5. ESTUDIOS DE NIVEL UNIVERSITARIO

Nº	Año	Universidad y Período	Bachiller - Licenciado
5.01			
5.02			

#### 6. ESTUDIOS DE POSTGRADO UNIVERSITARIO

Nº	Año	Universidad y Período	Grado Académico (Maestro – Doctor)
6.01			
6.02			

#### 7. ESTUDIOS DE ESPECIALIZACIÓN

Nº	Año	Dependencia y Período	Diploma o Certificado
7.01			

#### 8. ESTUDIOS EN EL EXTRANJERO

<b>N°</b>	<b>Año</b>	<b>País</b>	<b>Institución Educativa</b>	<b>Grado / Título / Diploma / Certificado</b>
8.01				
8.02				

**FIRMA** \_\_\_\_\_  
**POSTFIRMA**