

**COMANDO DE EDUCACIÓN Y DOCTRINA DEL EJÉRCITO
ESCUELA MILITAR DE CHORRILLOS**



**Aplicación del concepto de Toma de Decisiones Fast-
Track al proceso de Planificación de Operaciones
Nacionales**

**TRABAJO DE SUFICIENCIA PROFESIONAL PARA OPTAR EL
TITULO PROFESIONAL DE LICENCIADO EN CIENCIAS
MILITARES CON MENCIÓN EN INGENIERIA**

PRESENTADO POR:

Limaymanta Tovar Richard Anthony

LIMA – PERÚ

2021

ÍNDICE

ÍNDICE	ii
ÍNDICE DE FIGURAS	iii
RESUMEN	iv
INTRODUCCIÓN	v
CAPITULO I INFORMACIÓN GENERAL	6
1.1. Dependencia o Unidad (donde se desarrolla el tema)	6
1.2. Tipo de actividad (Función y Puesto)	6
1.3. Lugar y Fecha	6
1.4. Visión del BING “Morro Solar N° 1”	7
1.5. Misión del BING “Morro Solar N° 1”	7
1.6. Funciones y actividades del Puesto que Ocupó	7
CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO	8
2.1. Campos de Aplicación.....	8
2.2. Tipos de aplicación.....	8
2.3. Definición de términos.....	9
CAPÍTULO III DESARROLLO DEL TEMA.....	10
3.1. Antecedentes	10
3.1.1. Antecedentes Internacionales	10
3.1.2. Antecedentes Nacionales.....	12
3.2. Bases Teóricas.....	13
3.2.1. El entorno estratégico global actual	13
3.2.2. Amenazas	13
3.2.3. La importancia del proceso Fast-Track en la Toma de Decisiones	14
3.2.4. Operaciones que requieren una planificación acelerada.....	16

3.4.5. Compresión de la fase cuatro (planificación).....	17
3.3. Diagnostico.....	18
3.4. Propuesta de innovación	18
3.4.1. Descripción.....	19
3.4.2. Estructura de para el Desarrollo de la propuesta	19
3.4.3. Diseño de la propuesta:.....	21
CONCLUSIONES	22
RECOMENDACIONES	23
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	24
ANEXO A	26

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Propuesta de proceso de FTDD a implementar en PPO nacional.....	21
---	----

RESUMEN

Esta suficiencia profesional denominado: *APLICACIÓN DEL CONCEPTO DE TOMA DE DECISIONES FAST-TRACK AL PROCESO DE PLANIFICACIÓN DE OPERACIONES NACIONALES*. Muestra como objeto de estudio el proceso Fast-Track (Vía Rápida). El Objetivo General de la presente investigación fue crear conceptualmente un proceso de planificación de operaciones militares que aplique al entorno de la planificación operacional. Se consideró el ambiente estratégico contemporáneo y el proceso de doctrina internacionales.

Actualmente, el entorno estratégico global presenta muchas amenazas para la paz y la seguridad mundial, y su naturaleza es particularmente variada: amenazas convencionales, muchos países y regiones han desarrollado sustancialmente sus fuerzas militares, proliferación de armas de destrucción masiva, terrorismo, crimen organizado, ataques al ciberespacio, amenazas a las redes vitales de transporte y comunicación, amenazas derivadas del desarrollo tecnológico.

Por lo anterior se entiende que nuestro Ejército del Perú debe prepararse de manera eficiente para responder a estas amenazas cada vez más difícil de afrontar y que requieren de respuestas cada vez más rápidas. Por ello este trabajo bajo la propuesta de implementar el concepto Fast-Track en la Toma de Decisiones (FTTD), dentro de la Doctrina Militar, contando además con planes de contingencia adecuados y disponiendo de fuerzas con un grado adecuado de preparación. El proceso FTTD propuesto es conceptualmente susceptible de ser implementado en el Proceso de Planificación de Operaciones nacionales, requiriendo, no obstante, que sea probado y validado.

Palabras clave: *Toma De Decisiones, Fast-Track, Proceso de Planificación y Operaciones Nacionales.*

INTRODUCCIÓN

El autor presenta este trabajo de suficiencia profesional por motivos personales en torno a su experiencia en el ámbito militar. La conclusión reflexiva que lo conduce a la realización de esta investigación, debido al paradigma actual sobre la seguridad y defensa que sufre constantemente variaciones significativas y repentinas, presentando en el entorno estratégico global muchas amenazas para la paz y la seguridad, lo que implica una mayor agilidad en la planificación de operaciones militares y uso de fuerzas. Cabe destacar la ambigüedad encontrada en la legislación en cuanto a la terminología empleada, generando algunas dudas sobre su empleabilidad práctica. También es destacable la advertencia que se hace sobre la necesidad de reducir drásticamente el tiempo dedicado a los procesos de planificación para hacer frente a las diversificadas amenazas actuales. También es importante comprender qué misiones se pueden asignar a las fuerzas militares dentro del escenario de empleo respectivo, como se mencionó anteriormente. Para ello, se desarrolla la estructura del siguiente estudio:

El resumen, donde se describe el objetivo general y se especifican la experiencia adquirida en la escala militar.

Posteriormente en el primer capítulo, se presenta la información general, donde se menciona la ubicación de la región implicada, se da a conocer la dependencia o unidad, el tipo de actividad, el lugar y fecha y función desempeñada en el tiempo de servicio.

En el segundo capítulo, se desarrolla el marco teórico, este el cual incluye los campos y tipos de aplicación, seguido por la definición de términos. Finalmente, en el tercer capítulo, está establecido por los antecedentes tanto nacionales como internacionales, la descripción teórica con sus diversos fundamentos, seguido por un preciso diagnóstico actual y una relevante propuesta de innovación.

CAPITULO I

INFORMACIÓN GENERAL

1.1. Dependencia o Unidad (donde se desarrolla el tema)

La Dependencia donde se desarrolla la presente Suficiencia profesional fue en el Batallón de Ingeniería de Construcción “Morro Solar N° 1”, en la 6ª Brigada de Selva, perteneciente a la I División de Ejército, en la ciudad de Pedro Ruiz Gallo, en Amazonas.



1.2. Tipo de actividad (Función y Puesto)

El puesto ejercido fue de Comandante de sección en el Batallón de Ingeniería de Construcción “Morro Solar N° 1”, Unidad operativa del ejército de Perú, encargado de desempeñar un rol estratégico, en la coordinación con otros departamentos del país, participando en el desarrollo nacional.

1.3. Lugar y Fecha

El Batallón de Ingeniería de Construcción “Morro Solar N° 1”, se encuentra acantonado en la ciudad de Pedro Ruiz Gallo, en el distrito de Jazán, perteneciente a la provincia de Bongará, departamento de Amazonas. El rol desempeñado por el autor fue en el año 2014.

1.4. Visión del BING “Morro Solar N° 1”

Ser un Batallón de Ingeniería con la capacidad de ejecutar habilidades militares generadas por una serie de factores que permitan aplicar procedimientos de combate para lograr los efectos militares esperados a nivel estratégico, operacional o táctico, con la finalidad de ofrecer mayor seguridad y protección a la población.

1.5. Misión del BING “Morro Solar N° 1”

El Batallón de Ingeniería de Construcción “Morro Solar N° 1”, tiene por misión realizar operaciones militares y operaciones de respuesta frente a amenazas o desafíos junto con la dirección con otros departamentos del país, asistiendo en el desarrollo de la Nación, propiciando un crecimiento sostenible de la economía, la sociedad y del país; aplicando métodos de seguridad multidimensionales en los procesos estratégicos en el cumplimiento de la constitución política del Perú.

1.6. Funciones y actividades del Puesto que Ocupó

Como Comandante de sección en Batallón de Ingeniería de Construcción “Morro Solar N° 1”, las funciones desempeñadas estuvieron basadas en ejecutar obras de la ingeniería vial, tal como la construcción de puentes y carreteras dentro del territorio nacional sin afectar la competitividad de las empresas privadas, participando en la seguridad y asuntos relacionados con el desarrollo económico y social del país, siempre cumpliendo con lo establecido en el marco legal de la constitución política peruana y las tareas estipuladas en el plan militar correspondiente a su gestión anual. Por otra parte las actividades realizadas en Batallón consistieron en Dirigir las operaciones de control territorial, supervisar la ejecución de las misiones militares planificadas en las áreas asignadas; verificar las medidas de seguridad a ser tomadas en situaciones de emergencia y asegurar que los subordinados lleven a cabo diversas actividades de apoyo a las personas.

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO

2.1. Campos de Aplicación

El área de investigación en donde se plantea la Suficiencia profesional es en la ciudad Pedro Ruiz Gallo, departamento de Amazonas, lugar donde se acantona el Batallón de Ingeniería de Construcción “Morro Solar N° 1”, en la 6ª Brigada de Selva, perteneciente a la I División de Ejército.

La línea de investigación: Propuesta pedagógica, Técnicas, procedimientos y métodos activos, con Estrategias de Enseñanza: Constructivismo del Liderazgo. Control de bienes.

2.2. Tipos de aplicación

El Ejército del Perú (EP) necesita adoptar en su doctrina militar desarrollada e implementada por a nivel mundial, más particularmente la doctrina militar conjunta. Este hecho ha demostrado ser ventajoso para las Fuerzas Militares, permitiendo su integración en los mandos y fuerzas multinacionales. A nivel nacional, es probable que ciertas Misiones del EP requieran una respuesta rápida, lo que implica necesariamente acortar el Planeamiento de Operaciones y permitir la toma de decisiones oportuna. Tales misiones se incluyen en el escenario laboral en materia de seguridad y defensa del territorio nacional y de los ciudadanos, cuya palabra clave es, precisamente, “preparación”. Dentro de este contexto el presente estudio es direccionado al ambiente operativo.

2.3. Definición de términos

- a) **Toma de Decisiones:** La toma de decisiones es la base del comportamiento organizacional de un organismo. La toma de decisiones proporciona un medio de control y logra la coherencia del sistema (RAE, 2021).
- b) **Toma de Decisiones “Fast-Track”:** Proceso en la Toma de Decisiones en vía rápida, cuyo objetivo es desarrollar rápidamente un Plano de Operaciones, permitiendo la proyección de fuerzas como Fuerza de Respuesta, en el momento oportuno para responder a una crisis (Erdeniz, 2017).
- c) **Proceso:** Usualmente se relaciona con cambios positivos, donde el enfoque principal es la mejora y el desarrollo de cosas específicas (RAE, 2021).
- d) **Planificación militar:** proceso sistemático, sincronizado y flexible en el que cada entidad involucrada realiza actividades de planificación, integradas en un esfuerzo integral, que incorpora el nuevo marco legislativo y los cambios en la metodología del ciclo de planificación de la OTAN, especialmente en términos de duración, contenido y base. capacidades (Glosario Militar, s.f.).
- e) **Operaciones:** Se caracterizan por ser una serie de operaciones militares coordinadas realizadas por los militares (Glosario Militar, s.f.).
- f) **Concepto:** Es la formulación de una idea o una imagen a través de palabras (RAE, 2021).

CAPÍTULO III

DESARROLLO DEL TEMA

APLICACIÓN DEL CONCEPTO DE TOMA DE DECISIONES FAST-TRACK AL PROCESO DE PLANIFICACIÓN DE OPERACIONES NACIONALES

3.1. Antecedentes

3.1.1. Antecedentes Internacionales

Dueñas (2015). En su trabajo de investigación titulado: “Proceso militar en la toma de decisiones en el nivel estratégico”, Programa de Especialidad en Estudios Estratégicos de la Defensa. Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE. Matriz Sangolquí. Ecuador. En vista de que la planificación es una de las actividades humanas más importantes porque puede orientar todos los esfuerzos de los grupos y muchos de ellos tienden a crecer de manera organizada, esta actividad se vuelve más importante. Su importancia determina la necesidad de una herramienta moderna y probada que pueda tomar las mejores decisiones para resolver problemas militares al más alto nivel de estrategia militar, por ello el objetivo de la investigación estuvo basado en dictaminar características conceptuales, teóricas y metodológicas del actual proceso de toma de decisiones a nivel estratégico con el fin de integrarlo como herramienta militar.

En base a lo descrito anteriormente, podemos definir el proceso de toma de decisiones militares (PMTD), como una de las herramientas que se han aplicado a nivel operacional y táctico. Luego de los ajustes pertinentes, se pueden realizar ajustes a nivel estratégico; para ello, herramientas como las investigaciones y procedimientos que se llevan a cabo de otros países como Estados Unidos, España y Brasil se utilizan para realizar Investigación, por lo que algunos autores señalaron la posibilidad de incrementar la PMTD a nivel estratégico.

En el caso de Estados Unidos, a principios de este siglo, a nivel operativo y táctico, se actualizó el proceso de planificación militar, lo que se denomina "pasos de mando de fuerza". Es solo una modernización del proceso, que introduce matrices de decisión y análisis más detallados en el campo de la inteligencia llamado Battlefield Intelligence Process (PICB).

Por otro lado, en España, la planificación militar ha sufrido cambios sistemáticos, especialmente cuando se pasó de una planificación basada en hipótesis y escenarios a una planificación basada en capacidades, considerándola como un proceso determinado por la doctrina de la OTAN, no solo como miembro, sino porque estableció un principio general que le permite interactuar con otras fuerzas armadas de otros países.

En un nivel más regional, Brasil ha configurado el uso de doctrinas conjuntas, por lo que su planificación se basa en acciones conjuntas y se formula dentro del marco legal detallado en los Lineamientos Generales de Seguridad Nacional. En este sentido, la política de defensa nacional establece la seguridad como una condición que le permite al país mantener su soberanía e integridad territorial; también apoya la realización de sus intereses nacionales, por lo que configura acciones relevantes sin presiones ni amenazas de ninguna naturaleza, garantizando a sus ciudadanos el ejercicio de los derechos y obligaciones constitucionales.

En conclusión, la planificación militar es una ciencia y un arte. Reconoce comprender y analizar la situación propuesta o inferida, vislumbrar el futuro esperado y formular estrategias adecuadas y oportunas para lograr ese objetivo; permite al Comandante estar en contacto con su país o crear y comunicar una misión y visión común entre el plan principal y los comandantes subordinados, y eliminar dudas sobre la conceptualización de planes y órdenes. La planificación adecuada genera planes y pedidos, además de completar tareas, también promueve la sincronización y hace un uso completo de los recursos disponibles.

3.1.2. Antecedentes Nacionales

Cabrera (2020). En su trabajo de Suficiencia profesional titulado: “Gestión de la planificación militar para la defensa y seguridad en la zona del Vraem. Escuela Militar de Chorrillos “Coronel Francisco Bolognesi”. Su principal objetivo fue establecer los principales procedimientos de gestión de defensa en el Vraem mediante la aplicación de una correcta planificación militar, con el objetivo de fortalecer la protección de seguridad de las operaciones terroristas. Por ello, este trabajo se basa en la necesidad de optimizar la seguridad de esta zona del país, que ha sido afectada por las acciones subversivas de los grupos narco-terroristas a través de sus diferentes actividades delictivas hoy y durante décadas. En base a esto, el autor propuso un estudio conciso y detallado, en el que planteó una propuesta innovadora que resumía la importancia de actualizar y establecer lineamientos estratégicos actualizados para optimizar y aplicar un diseño operativo efectivo en la gestión de la inseguridad del área de Vraem, aportando importantes recursos para establecer la seguridad y el desarrollo defensivo en toda la región, incluidos el Vraem y sus residentes.

En mención a lo anteriormente descrito, es importante reconocer la planificación militar denominada como un proceso ordenado para lograr las metas, es decir, el planeamiento adecuado permitirá alcanzar las metas marcadas en una organización en sus diversas áreas. Es lo más relevante y empleado en el ámbito militar, porque puede orientar y predecir todas las acciones, significados y recursos, utilizados para lograr el objetivo desde el principio hasta el final de la operación militar, tal como las amenazas y los riesgos que requieren soluciones en vía rápida y de manera eficiente. En resumen, se llegó a la conclusión a partir de la investigación detallada que, aplicar una actualización en los lineamientos estratégico del diseño operacional en la gestión insegura de la región de Vraem, optimizará el accionar de respuesta efectiva frente a las actividades del narcoterrorismo en áreas de emergencia inundadas por la guerra poco convencional, permitiendo una amplia gama de métodos de trabajo, como análisis de sistemas y estructuras, planificación y programación modelado y simulación en creación de alternativas, evaluación del desempeño, mejora de procesos y gestión de proyectos.

3.2. Bases Teóricas

3.2.1. El entorno estratégico global actual

El entorno estratégico contemporáneo se caracteriza por su imprevisibilidad y volatilidad, junto con varios otros aspectos. Para este estudio, es importante comprender el entorno estratégico global actual y sus implicaciones para el Perú, con el fin de identificar circunstancias que puedan implicar una planificación acelerada de las operaciones militares y la consiguiente decisión de emplear fuerzas militares. De ahí la pregunta de ¿qué circunstancias en el actual entorno estratégico global pueden implicar una planificación acelerada de las operaciones militares y la consiguiente decisión de emplear fuerzas militares a nivel nacional?

3.2.2. Amenazas

La amenaza de un conflicto convencional es una preocupación apremiante. Si, por un lado, varios países han invertido en la modernización de sus fuerzas armadas, incluidos los misiles balísticos (OTAN, 2021). Por otro, las acciones de países como Rusia en Ucrania constituyen claros indicadores de que una amenaza convencional (e incluso híbrido) en la naturaleza puede materializarse en acciones. Si bien el Concepto Estratégico de Defensa Nacional no menciona este aspecto (su aprobación es previa a tales hechos), el Concepto Estratégico Militar CEM, documento posterior y con fecha de 2014, aunque no detalla estos hechos, contempla la consideración de amenazas convencionales como una posibilidad (UE, 2015). Más recientemente se publicó la Directiva de Acción Exterior de Defensa Nacional, que recoge la evolución del entorno estratégico desde la aprobación de la CEDN (Baylis, Wirtz y Gray, 2015).

Destaca el uso de métodos y medios de combate híbridos por algunas amenazas, así como la alteración de los equilibrios geopolíticos, como consecuencia del retorno a la competencia estratégica entre grandes potencias (Baylis, Wirtz y Gray, 2015).

La proliferación de Armas de Destrucción Masiva, así como los medios para permitir su uso, especialmente en las regiones más inestables, es una preocupación creciente. Las posibles consecuencias son catastróficas, afectando gravemente la seguridad internacional, consecuencias que se agravan si las armas de destrucción masiva son obtenidas por grupos terroristas y / o extremistas. El terrorismo y el extremismo constituyen amenazas transnacionales. La vulnerabilidad a ataques de esta naturaleza está presente en cualquier país, como lo demuestran los hechos recientes (Baylis, Wirtz y Gray, 2015).

La tecnología, con todos los beneficios asociados, también permite la aparición de nuevas amenazas, agravando las existentes. El ciberterrorismo y el delito cibernético tienden a intensificarse en frecuencia, afectando al gobierno estatal y a las instituciones públicas, la infraestructura crítica y el sector privado. Además de la exploración del ciberespacio, también se han desarrollado tecnología de armas láser, guerra electrónica y medios para evitar el acceso al espacio (Baylis, Wirtz y Gray, 2015).

3.2.3. La importancia del proceso Fast-Track en la Toma de Decisiones

El proceso Fast-Track (Via Rapida) en la Toma de Decisiones aparece en 2005, en el documento titulado “Guidelines for Operational Planning (GOP)”. Su propósito era desarrollar rápidamente un Plano de Operaciones, permitiendo la proyección de fuerzas como Fuerza de Respuesta, en el momento oportuno para responder a una crisis. Cuando fuera necesario, el Consejo del Atlántico Norte (NAC), a nivel político, tomaría la decisión de invocar tal proceso, dando la tarea al Comandante Supremo Aliado de Europa para desarrollar urgentemente el Plan, basado en una Plano de Contingencia apropiada. (Erdeniz, 2017).

Como se mencionó anteriormente, el entorno estratégico ha experimentado cambios considerables desde entonces. La multiplicidad y variedad de amenazas que se enfrenta actualmente (como se señaló en el subcapítulo anterior) constituye el mayor desafío al que se enfrenta la Fuerzas Nacionales ((Erdeniz, 2017). El entorno estratégico contemporáneo, implica que las Fuerzas Militares deben poder tomar decisiones más rápidamente para responder de manera oportuna a situaciones de crisis.

En este sentido, se han desarrollado conceptos que posibilitan tal desiderátum, materializado en los Procesos de Toma de Decisiones Fast-Track (Via Rapida) y Aceleración de la Toma de Decisiones, infiriendo que es más importante responder a una crisis (respuesta) que a su gestión (gestión), especialmente en una situación de defensa colectiva. El hecho de que la OTAN haya introducido tales cambios, incluida la extensión del proceso a las Fases Dos y Tres, indica la necesidad sentida de reducir considerablemente el tiempo de planificación y respuesta (Erdeniz, 2017).

La capacidad de proyectar una fuerza es primordial, un aspecto importante al considerar su preparación. Asignar recursos financieros y plataformas de proyección es un desafío particularmente difícil, dado que la protección y el apoyo son requisitos de estas fuerzas que implican la existencia de estructuras pesadas y complejas que garantizan su proyección oportuna en respuesta a situaciones de crisis (Erdeniz, 2017).

Para que procesos como Toma de Decisiones Fast-Track se pongan en práctica, es necesario contar con planes elaborados que se puedan aplicar a una situación de crisis. Y, para que los planes se ejecuten, la disponibilidad de las fuerzas es fundamental, destacando la importancia de la existencia de fuerzas (como la Fuerza de Respuesta) para una reacción inicial, así como la exigencia de un cierto grado de preparación (aún más de inferior) de las otras fuerzas (Erdeniz, 2017).

Esencialmente, la aplicación este proceso le permite reducir su tiempo de planificación de tres formas. La principal está relacionada con la reducción del número de decisiones que deberá tomar a nivel político, que tienden a ser particularmente lentas, permitiendo que los procedimientos se ejecuten de manera continua en las Fases Dos, Tres y Cuatro. Otra forma es aplicar este proceso utilizando Plan de contingencia existentes (genéricos o específicos). Dichos planes incluyen varios aspectos detallados, solo es necesario adaptarlos a la situación de crisis emergente. Finalmente, la Generación de Fuerza de importancia crítica comienza antes, ya sea al comienzo de la Fase Cuatro o, si el proceso Toma de Decisiones Fast-Track solo se aplica en las Fases Dos y Tres, una vez aprobado el concepto de operación, como ocurre en el proceso normal, después de que el tiempo de planificación ya se haya reducido (Erdeniz, 2017).

3.2.4. Operaciones que requieren una planificación acelerada

La seguridad y defensa del territorio nacional y de los ciudadanos, intereses vitales a garantizar, constituyen el primer escenario laboral de la Fuerzas Armadas. En este contexto, se consideran siete subescenarios (Fast Track Cities Amadora, 2020). Teniendo en cuenta la delimitación del trabajo con respecto a las misiones establecidas, se resumen los tres subescenarios considerados más relevantes para esta investigación y las respectivas misiones asignadas a las FFAA.

Un subescenario se refiere a la defensa convencional del territorio nacional, responsabilidad constitucional primaria, que debe mantener fuerzas que promuevan la disuasión y defensa frente a cualquier agresión o amenazas externas. La evacuación de ciudadanos portugueses en zonas de crisis es otro subescenario definido, con el objetivo de garantizar su seguridad. Los Ejércitos Nacionales están constantemente involucradas en varias regiones en conflicto, a través de contingentes. Así, su extracción, protección o refuerzo debe estar siempre planificada y lista para ser ejecutada, lo que constituye el tercer subescenario (Fast Track Cities Amadora, 2020).

Básicamente, las misiones antes mencionadas deben cumplirse únicamente a través de la Fuerzas Armadas, aunque algunas situaciones pueden involucrar la participación de una coalición. En consecuencia, para que se pueda actuar, la planificación de las operaciones debe realizarse de manera oportuna. Dado que, como se puede observar, dichas misiones normalmente implican una respuesta rápida, y considerando que algunos de los espacios de interés estratégico nacional se encuentran considerablemente alejados del territorio, dicha planificación debe brindar esa rapidez, pasando en ciertos casos por la abreviatura de la PPO (Proceso de Planificación de Operaciones).

3.4.5. Compresión de la fase cuatro (planificación)

La Fase Cuatro del Proceso de planificación de operaciones nacionales difiere en varios aspectos clave. En consecuencia, la aplicación del concepto Fast-Track (Via Rapida) en la Toma de Decisiones a esta fase requiere varias adaptaciones. Además, como en fases anteriores, el grado de detalle se ha incorporado en doctrinas internacionales como la OTAN. Así, se creó este proceso para que se puede aplicar en la Fase Cuatro, también enfocado fundamentalmente en los niveles estratégicos militares y operativos, aunque se incluye el nivel táctico (Fast Track Cities Amadora, 2020).

Es fundamental que durante la Evaluación Estratégica del Jefe del Estado Mayor de las Fuerzas Armadas se anticipe la necesidad de aplicar el proceso Fast-Track (Via Rapida) en la Toma de Decisiones en esta etapa. Al seleccionar la Plano de Contingencia apropiada y desarrollar las opciones de respuesta militar, y con el fin de reducir el número de decisiones a nivel de políticas, el Teatro de Operaciones y Área de Operaciones Conjuntas se envían para su aprobación junto con la propuesta de opciones militares. (Fast Track Cities Amadora, 2020).

3.3. Diagnostico

El entorno estratégico actual se caracteriza por una amplia variedad de amenazas a la seguridad: amenazas convencionales e híbridas, proliferación de Armas de Destrucción Masiva, terrorismo y extremismo, conflicto regional, crimen organizado y transnacional, amenazas en el ciberespacio y otras derivadas de la evolución de la tecnología, y vulnerabilidad generalizada en la obtención de recursos naturales. Ante la multiplicidad de estos desafíos que enfrenta actualmente nuestro Ejército del Perú, existen procesos desarrollados que permiten acortar el Proceso de Planeamiento de las Operaciones, de los cuales se destaca el Fast-Track (Via Rapida) en la Toma de Decisiones, para que la fuerza terrestre pueda responder de manera oportuna.

El Ejército del Perú debe estar preparado para enfrentar tales desafíos, particularmente en lo que respecta a la seguridad, la defensa de territorio nacional y a los ciudadanos, ya que pueden tener que actuar por su cuenta y no como parte de una coalición. El entorno estratégico global actual se caracteriza por un grado considerable de imprevisibilidad y volatilidad, junto con una gran multiplicidad de amenazas, condiciones que necesariamente implican un nivel adecuado de preparación de las fuerzas militares y de los procesos de planificación que permitan su intervención oportuna.

3.4. Propuesta de innovación

En los capítulos anteriores se presentaron antecedentes militares de acuerdo al tema propuesto. Tras un análisis documental inicial y el establecimiento de la fase exploratoria, este estudio encontró resultados positivos sobre el uso del Proceso Fast-Track en la Toma de Decisiones (FTTD), por ello se propone aplicar este concepto en la Planificación de Operaciones en la Doctrina Nacional del Ejército del Perú.

3.4.1. Descripción

El Proceso Fast-Track (vía rápida) en la Toma de Decisiones permite acortar el Proceso de planificación de operaciones en las tres fases en las que se desarrollan estos planes. Para que el proceso FTDD sea aplicado, la existencia de un Plano de Contingencia (PC) capaces de convertirse en Plano de Operaciones (PO) adecuados para responder a determinadas situaciones de crisis es un prerequisite fundamental. Dichos PO, entre otros detalles, deberán incluir Declaración de Requisitos (DR) y Regla de Compromiso (RC), Medida de Respuesta a la Crisis (MRC) ilustrativos para autorizar al Comandante Supremo (CS), así como las fuerzas y capacidades potencialmente necesarias, refinándose estos (y otros) aspectos en función de la situación.

Además de emplear un Plano de Contingencia, el uso del proceso FTDD también permite reducir el tiempo de planificación al reducir el número de decisiones que el Comando Supremo tiene que tomar e iniciar el proceso de Generación de Fuerza antes, requiriendo la aprobación del Teatro de Operaciones (TO) y Área Conjunta de Operaciones (ACO) al inicio de Fase cuatro y planificación colaborativa estrecha entre todos los niveles.

3.4.2. Estructura de para el Desarrollo de la propuesta

La aplicación de este proceso permite reducir el número de decisiones a nivel político, lo que puede resultar lento, dependiendo de la situación concreta. Para que los procedimientos detallados sean abreviados, es necesario que los estudios estén enfocados en lo que es más relevante en cada situación, por lo que el liderazgo en los distintos grupos de planificación es fundamental. Junto con la planificación colaborativa entre todos los niveles se considera crucial. Dicha integración permite un mayor intercambio de información y la producción sincronizada del Plano (operativos y tácticos) necesarios para enfrentar la situación de crisis actual o emergente.

La implementación de ciertas Medidas Nacionales de Respuesta a Crisis MNRC también pueden contribuir significativamente a la reducción del tiempo de planificación, como la proyección de Equipo de Asistencia para el Plano de Contingencia CPAT o un Equipo de Enlace (EE). Dos requisitos previos son esenciales para que se ejecute el proceso FTDD.

Primero, debe haber un Plano de Contingencia (PC), que debe contener varios aspectos ilustrativos: Declaración de Requisitos (RQ), Regla de Compromiso (RC), tamaño y tipología de fuerzas, estructura Comando e Control (C2), Medida Nacional de Respuesta a Crisis (MNRC), Teatro de Operaciones (TO), Área de Operaciones Conjuntas (AOC), entre otros. Se requiere su adaptación a la crisis en cuestión y no una planificación completa, llevado a cabo desde cero.

Segundo, es fundamental que las unidades de la Sistema de Fuerzas mantengan la adecuada preparación, dado que la aplicación del proceso FTDD implica la Generación de Fuerzas con menos tiempo para ello, y que las fuerzas en permanente disponibilidad (como las Fuerza de Reacción Inmediata) pueden no ser suficientes, para enfrentar una situación dada (por ejemplo, en caso de que sea necesario defender convencionalmente el en el territorio nacional, responsabilidad primaria del Ejército del Perú), requiriendo la disposición de fuerzas adicionales.

Si se encuentra en la Fase Cuatro (independientemente de haber estado en las fases anteriores), es necesario solicitar la aprobación del Teatro de Operaciones (TO) y Área de Operaciones Conjuntas (AOC) a nivel político cuando se hace la propuesta de Opción de Respuesta Militar (ORM) al final de la Fase Tres. Dicha aprobación permitirá comprimir la Fase Cuarta, realizándose el Proceso de Planeamiento de Operaciones (PPO) en esta fase casi exclusivamente a nivel de operaciones militares, con excepción de la aprobación de la Regla de Compromiso (RC).

Asimismo, para permitir el inicio de la Generación de Fuerza al emitirse al Plano de Defensa Permanente (PDP) y el Declaración de Requisitos (DR) de Necesidades Conjuntas (DNC) deben ser sometidos a los superiores para su aprobación al final de la Fase Dos de los niveles táctico y operativo, respectivamente. El liderazgo de los distintos grupos de planificación también es fundamental, para que todo el trabajo de planificación se centre en lo esencial, evitando la dispersión hacia aspectos que puedan pasar a segunda prioridad y profundizar posteriormente

3.4.3. Diseño de la propuesta:

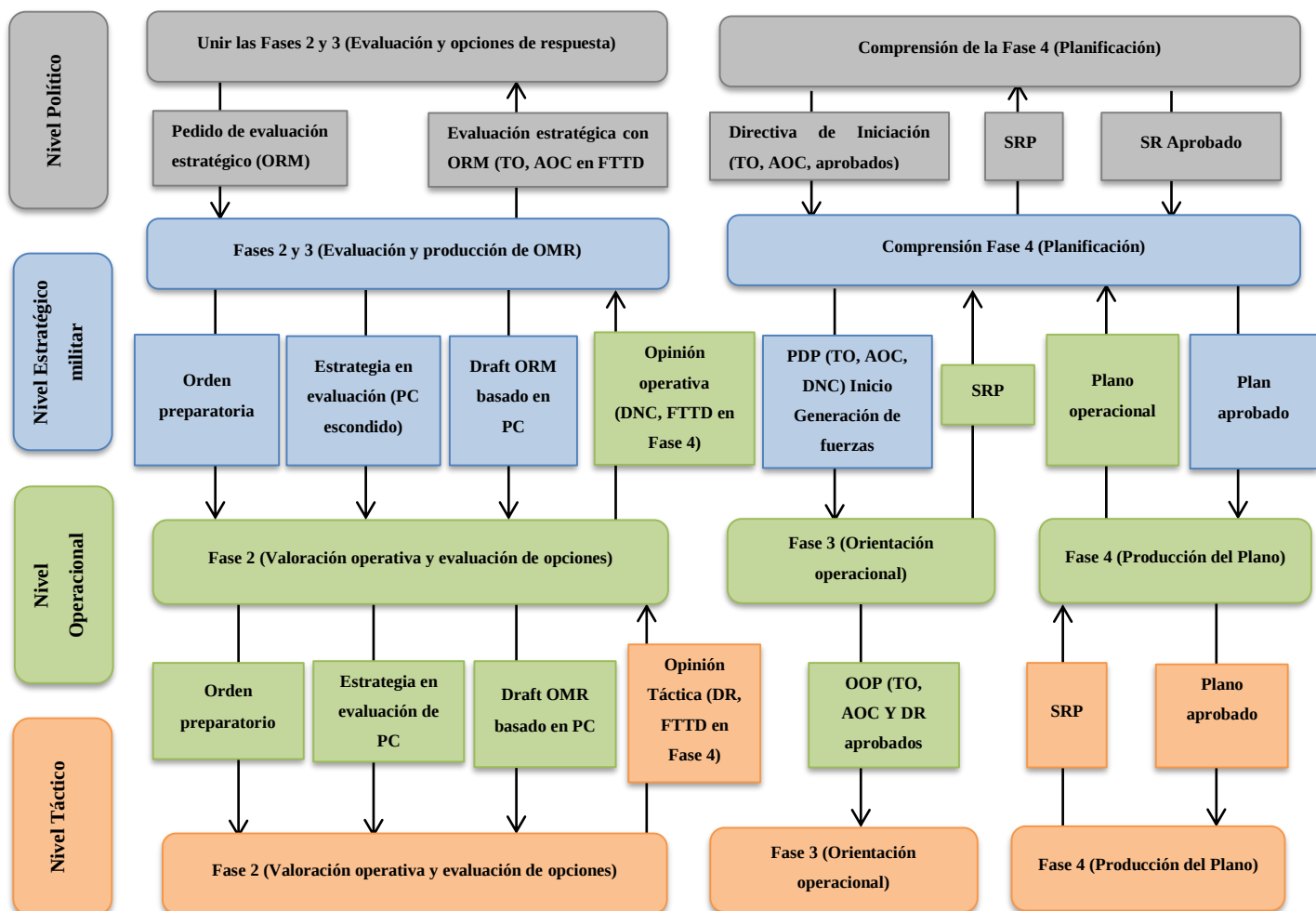


Figura 1. Propuesta de proceso de FTTD a implementar en PPO nacional

CONCLUSIONES

Tras un análisis documental inicial se pudo verificar y profundizar el objetivo principal establecido en la suficiencia profesional. El resultado de toda la investigación se presenta en este documento escrito. En ese sentido se permiten sacar las siguientes conclusiones: El entorno estratégico actual se caracteriza por una amplia variedad de amenazas a la seguridad (amenazas convencionales e híbridas, terrorismo y extremismo, conflicto regional, crimen organizado y otras derivadas de la evolución de la tecnología). El ejército del Perú debe estar preparada para enfrentar tales desafíos, particularmente en lo que respecta a la seguridad y la Defensa del Territorio Nacional y de los ciudadanos.

El Proceso Fast-Track en la Toma de Decisiones (FTTD) permite abreviar la planificación estratégica en las tres fases en las que se desarrollan los planes, ya que su propósito era desarrollar rápidamente un Plano de Operaciones, permitiendo la proyección de fuerzas como Fuerza de Respuesta, en el momento oportuno para responder a una crisis, resultando de adecuados para responder a determinadas situaciones es un prerequisite fundamental. Sin embargo, cabe señalar que la presente investigación tuvo un alcance conceptual, dado que el proceso de la OTAN nunca se ha utilizado en una situación real y que solo se probó a nivel político-militar. En el Proceso de Planeamiento nacional requiere que el proceso se ponga a prueba, por lo que se propone que se pruebe en ejercicios nacionales conjuntos.

Por ello el trabajo de suficiencia profesional adopta como propuesta de innovación la implementación del concepto Fast-Track en la Toma de Decisiones (FTTD) en la doctrina nacional del Ejército del Perú. La aplicación de este proceso permite reducir el número de decisiones a nivel político, lo que puede resultar lento, dependiendo de la situación concreta. Para que los procedimientos detallados sean abreviados, es necesario que los estudios estén enfocados en lo que es más relevante en cada situación, por lo que el liderazgo en los distintos grupos de planificación es fundamental

RECOMENDACIONES

La investigación recomienda lo siguiente:

- 1) Asignar recursos financieros y plataformas para establecer la debida formación en las diferentes unidades del Ejército del Perú sobre el concepto Fast-Track en la Toma de Decisiones y su aplicación nivel nacional.
- 2) Asignar el liderazgo de parte de un Estado-Mayor-General donde se establezca la capacitación hacia los distintos grupos de planificación, para que todo el trabajo se centre en lo esencial, evitando la dispersión hacia aspectos que puedan pasar a segunda prioridad y profundizarse posteriormente.
- 3) Implementar dentro de la Doctrina Nacional del Ejército del Perú, temas generales de investigación como: Plano de Contingencia (genéricas y específicas): su adecuación a los intereses de Portugal y al entorno estratégico contemporáneo; Movilidad militar: operaciones estrictamente nacionales y Disponibilidad de Sistema Nacional de Fuerzas: su adecuación a los intereses del Perú y al entorno estratégico contemporáneo.
- 4) Se considera que la investigación continua de temas en esta área es cada vez más importante, teniendo en cuenta la volatilidad actual y la creciente imprevisibilidad que caracterizan el entorno estratégico contemporáneo, características que son demostradas con vehemencia por los acontecimientos recientes. Por ello nuestra fuerza terrestre debe estar preparado para responder a cualquier crisis emergente y se espera que el tiempo disponible para ello se reduzca cada vez más.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Baylis, J., Wirtz J. y Gray, C. (2015). *Estrategia en el mundo contemporáneo: una introducción a los estudios estratégicos* (5a ed.), Oxford: Oxford University Press, pp. 356-373. Recuperado de: <https://www.oxfordpoliticstrove.com/view/10.1093/hepl/9780198708919.001.0001/hepl-9780198708919>
- Cabrera, J. (2020). “*Gestión de la planificación militar para la defensa y seguridad en la zona del Vraem*”. Escuela Militar de Chorrillos “Coronel Francisco Bolognesi”. Recuperado de: <http://repositorio.escuelamilitar.edu.pe/handle/EMCH/341>
- Dueñas, L. (2015). “*Proceso militar en la toma de decisiones en el nivel estratégico*”, Programa de Especialidad en Estudios Estratégicos de la Defensa. Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE. Matriz Sangolquí. Ecuador. Recuperado de: <http://repositorio.espe.edu.ec/handle/21000/10932>
- Erdeniz, R. (2017). *Military Operations Planning and Methodology: Thoughts on military problem-solving*. KTH Royal Institute of Technology. Recuperado de: <https://www.diva-portal.org/smash/get/diva2:1086296/FULLTEXT02>
- Fast Track Cities Amadora. (2020). *Del diagnóstico al plan estratégico 2019-2025*. Recuperado de: https://www.cm-amadora.pt/images/INTERVENCAO_SOCIAL/REDE_SOCIAL/PDF/INSTRUMENTOS_PLANEAMENTO/fast_track_cities__plano_estrategico_2019_2025.pdf
- Friis, K. (2017). *Introducción: OTAN después de la Cumbre de Varsovia. La OTAN y la defensa colectiva en el siglo XXI: una evaluación de la Cumbre de Varsovia*. Abingdon: Routledge, págs. 1-7. Recuperado de: <https://www.routledge.com/NATO-and-Collective-Defence-in-the-21st-Century-An-Assessment-of-the-Warsaw/Friis/p/book/9780415786294>
- Glosario Militar (s.f.). *Glosario Militar*. Recuperado de: <http://www.ccffaa.mil.pe/cultura-militar/glosario-militar/>

OTAN. (2021). Conceptos Estratégicos. North Atlantic Treaty OrganizaTion.
Recuperado de: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_56626.htm

Real Academia Española (RAE) 2020. Recuperado de: <https://dle.rae.es>

UE. (2016). *Visión compartida, acción común: una Europa más fuerte*. Bruselas: Unión Europea. Recuperado de: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/3eaae2cf-9ac5-11e6-868c-01aa75ed71a1/language-pt>

ANEXO A

ESCUELA MILITAR DE CHORRILLOS CORONEL FRANCISCO BOLOGNESI



“Alma Mater del Ejército del Perú”

ANEXO 01: INFORME PROFESIONAL PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE LICENCIADO EN CIENCIAS MILITARES

1. DATOS PERSONALES:

1.01	Apellidos y Nombres	Limaymanta Tovar Richard Anthony
1.02	Grado y Arma / Servicio	Capitán de Ingeniería
1.03	Situación Militar	Actividad
1.04	CIP	124267900
1.05	DNI	70315258
1.06	Celular y/o RPM	976586513
1.07	Correo Electrónico	r.limaymanta.t@gmail.com

2. ESTUDIOS EN LA ESCUELA MILITAR DE CHORRILLOS:

2.01	Fecha_ ingreso de la EMCH	01-04-2009
2.02	Fecha_ egreso EMCH	31-12-2012
2.04	Fecha de alta como Oficial	01-01-2013
2.05	Años_ experiencia de Oficial	9
2.06	Idiomas	Ingles básico

3. SERVICIOS PRESTADOS EN EL EJÉRCITO

Nº	Año	Lugar	Unidad / Dependencia	Puesto Desempeñado
3.01	2013	CHORRILLOS	BAC N°02/LIMA	CMDTE DE SECC

3.02	2014	PEDRO RUIZ	BING N°01/JAZAN	CMDTE DE SECC
3.03	2017	LIMA	CCFFAA/LIMA	ALUMNO
3.04	2018	PEDRO RUIZ	BING N°01/JAZAN	CMDTE DE SECC
3.05	2021	SULLANA	BING N°51/SULLANA	CMDTE DE CIA

4. ESTUDIOS EN EL EJÉRCITO DEL PERÚ

Nº	Año	Dependencia y Período	Denominación	Diploma / Certificación
4.01				
4.02				
4.03				
4.04				
4.05				

5. ESTUDIOS DE NIVEL UNIVERSITARIO

Nº	Año	Universidad y Período	Bachiller - Licenciado
5.01			
5.02			

6. ESTUDIOS DE POSTGRADO UNIVERSITARIO

Nº	Año	Universidad y Período	Grado Académico (Maestro – Doctor)
6.01			
6.02			

7. ESTUDIOS DE ESPECIALIZACIÓN

Nº	Año	Dependencia y Período	Diploma o Certificado
7.01			
7.02			

8. ESTUDIOS EN EL EXTRANJERO

N°	Año	País	Institución Educativa	Grado / Título / Diploma / Certificado
8.01				
8.02				



FIRMA _____
POSTFIRMA R.LIMAYMANTA T