

**ESCUELA MILITAR DE CHORRILLOS**  
**“CORONEL FRANCISCO BOLOGNESI”**



**LOGÍSTICA HUMANITARIA DESARROLLADA POR LA ONU**  
**PARA APOYAR A LA POBLACIÓN EN SITUACIONES**  
**ADVERSAS**

**Trabajo de Suficiencia Profesional para optar el Título Profesional de**  
**Licenciado en Ciencias Militares con Mención en Administración**

**PRESENTADO POR:**

**Villavicencio Camacho Carlos Jaime**

**Lima – Perú**

**2021**

## ÍNDICE

<b>ÍNDICE .....</b>	<b>ii</b>
<b>ÍNDICE DE ILUSTRACIONES .....</b>	<b>iii</b>
<b>RESUMEN .....</b>	<b>iv</b>
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>v</b>
<b>CAPITULO I INFORMACIÓN GENERAL .....</b>	<b>6</b>
1.1 Dependencia o Unidad (donde se desarrolla el tema) .....	6
1.2 Tipo de Actividad (Función y Puesto).....	6
1.3 Lugar y Fecha .....	7
1.4 Visión del BIM N° 323 .....	7
1.5 Misión del BIM N° 323.....	7
1.6 Función y actividades que realizo en el BIM N° 323 .....	7
<b>CAPÍTULO II MARCO TEÓRICO .....</b>	<b>9</b>
2.1. Campos de Aplicación .....	9
2.2. Tipos de aplicación.....	9
2.3. Definición de términos.....	10
<b>CAPÍTULO III DESARROLLO DEL TEMA.....</b>	<b>11</b>
3.1 Antecedentes .....	11
3.1.2 Antecedentes Internacionales.....	11
3.1.1 Antecedentes Nacionales .....	12
3.2 Bases Teóricas .....	13
3.2.1. Concepto de Logística .....	13
3.2.2. Logística Militar .....	13
3.2.3. El ciclo logístico desde una perspectiva militar .....	14

3.2.4. Logística humanitaria .....	15
3.2.5. Empleo de personal militar en las fases de la operación logística humanitaria .....	16
3.4.6. Coordinación Civil-Militar (CIMIC) en Operaciones de Apoyo Humanitario .....	17
3.3 Diagnostico .....	19
3.4 Propuesta de innovación.....	20
3.4.1. Descripción de la propuesta.....	20
3.4.2. Objetivo de la propuesta .....	20
3.4.3. Fundamentos para el desarrollo de la propuesta .....	21
3.4.4. Consideraciones sobre las fases de las operaciones logísticas humanitarias .....	24
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>26</b>
<b>RECOMENDACIONES .....</b>	<b>27</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....</b>	<b>28</b>
<b>ANEXO A.....</b>	<b>30</b>

## ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Redes de la logística humanitaria .....	23
Ilustración 2. Fase de Reconstrucción .....	25

## RESUMEN

Esta suficiencia profesional titulado: *LOGÍSTICA HUMANITARIA DESARROLLADA POR LA ONU PARA APOYAR A LA POBLACIÓN EN SITUACIONES ADVERSAS*, tiene como objetivo realizar una investigación descriptiva, basada en una revisión bibliográfica de la literatura militar de Organismos Internacionales. El área de investigación es el Batallón de Infantería Motorizado “Coronel Oscar de la Barrera” N° 323 orgánico de la 32ª Brigada de Infantería de la Primera División del Ejército del Perú, ubicado en el distrito de Huamachuco de la ciudad de Trujillo en el departamento de La Libertad.

El problema expuesto en el estudio por el autor, está dirigida al tema de los desastres naturales ocurrido a nivel mundial y nacional, que han sido responsables de una gran cantidad de pérdidas humanas, mostrando además escenarios negativos con grandes cantidades de damnificados y daños materiales. Se percibe la relevancia de desarrollar procesos y prácticas logísticas eficientes por parte de los Gobiernos para apoyar y prevenir tales accidentes.

Por lo anterior, el objetivo de esta investigación presentada es proponer al Ejército del Perú procedimientos de Coordinación Civil-Militar aplicables a Operaciones de Paz de ayuda humanitaria a la luz de los principios de Logística Humanitaria conducidos por la ONU. Por ello se resaltan los conceptos de Logística y Logística Humanitaria, los principios fundamentales de Apoyo Humanitario definidos por las Naciones Unidas (ONU), además de sus procedimientos para ser tomados en cuenta en nuestra fuerza terrestre.

**Palabras clave:** Logística humanitaria; Ejército del Perú; ONU y Coordinación Civil-Militar.

## INTRODUCCIÓN

La participación de las fuerzas militares en las operaciones de Logística Humanitaria bajo el auspicio de la ONU se puede observar desde dos perspectivas: insertado en el contexto de las Operaciones Militares (la base de las acciones se fundamenta en el procedimiento previsto en la respectiva Doctrina Militar) e insertado en medio del Apoyo Humanitario mundial y su regulación por tratados y acuerdos internacionales, especialmente por la ONU. Así, la principal fuente de datos para la base teórica de la investigación fueron los manuales de la ONU y del Ejército del Perú (en cuanto a los principios fundamentales y el nivel táctico-procedimental, respectivamente). Para la fundamentación teórica de los principios de Logística y Logística Humanitaria, fue fundamentalmente necesario revisar la bibliografía de artículos y literatura académica sobre este tema. Además, el autor presenta este trabajo por motivos personales y profesionales en el proceso de servicio en el escalafón de la carrera, donde desempeño distintos cargos.

Es entonces que, a partir de estos puntos presentados, el trabajo está estructurado de la siguiente manera:

Al comenzar se realiza un detallado resumen, el cual menciona el objetivo general y se especifican la experiencia adquirida en la escala militar.

En el primer capítulo, se presenta la información general, donde se menciona la ubicación de la región implicada, se da a conocer la dependencia o unidad, el tipo de actividad, el lugar y fecha y función desempeñada en el tiempo de servicio.

En el segundo capítulo, se desarrolla el marco teórico, este el cual incluye los campos y tipos de aplicación, seguido por la definición de términos.

El tercer capítulo, describe y está establecido por los antecedentes tanto nacionales como internacionales, la descripción teórica con sus diversos fundamentos, seguido por un preciso diagnóstico actual y una relevante propuesta de innovación.

## CAPITULO I INFORMACIÓN GENERAL

### 1.1 Dependencia o Unidad (donde se desarrolla el tema)

El tema propuesto se desarrolla en el Batallón de Infantería Motorizado “Coronel Oscar de la Barrera” N° 323 orgánico de la 32ª Brigada de Infantería de la Primera División del Ejército del Perú.



### 1.2 Tipo de Actividad (Función y Puesto)

La función que el autor desempeñó en esta Dependencia fue de Comandante de Compañía, donde participaba en la formulación, implementación y desarrollo de las operaciones militares relacionadas a las políticas de seguridad y Defensa Nacional que garanticen la soberanía, la independencia, la integridad territorial y el orden constitucional de nuestro país, con el objetivo final de asegurar las condiciones necesarias de una convivencia pacífica.

### **1.3 Lugar y Fecha**

El lugar de ubicación del Batallón de Infantería Motorizado “Coronel Oscar de la Barrera” N° 323 es el distrito de Huamachuco de la ciudad de Trujillo en el Departamento de La Libertad, siendo el año 2004 cuando el autor ejecutaba las diversas funciones.

### **1.4 Visión del BIM N° 323**

Establecer un Batallón de Infantería Motorizado, reconocido, respetado y eficiente, que brinde una competente protección a los ciudadanos. Fomentando además el desarrollo personal de sus miembros militares, con capacitación continua y actualizada.

### **1.5 Misión del BIM N° 323**

La principal misión del Batallón de Infantería Motorizado N° 323 es efectuar el poder militar dentro del plan de acción estratégicamente planificado, con el objetivo de optimizar la defensa y el orden ante cualquier tipo de amenazas internas o externas, acciones que se serán realizadas permanentemente de acuerdo a ley.

### **1.6 Funciones y actividades realizadas en el BIM N° 323**

En la función de Comandante de Compañía, realizaba las siguientes actividades:

- Organización y control a las operaciones militares de paz, coordinando su ejecución con las diferentes Dependencias armadas.

- Orientación al personal subordinado sobre las ordenes emanadas por las máximas autoridades del Batallón de Infantería, donde se supervisa de forma eficaz el desarrollo de las operaciones militares conjuntas.
- Administración de las acciones necesarias para desarrollar conceptos, doctrinas, procedimientos y diseños para lograr y mantener la estandarización en la certificación y mantenimiento efectivo de los materiales generales y la logística dentro del Batallón de Infantería Motorizada.
- Participación en el establecimiento de teorías y procedimientos para acciones conjuntas en el campo de las operaciones militares. Interviene en la formación conjunta del Estado Mayor en el campo de la logística, coordinando la movilización con los órganos asignados.
- Dirección de las operaciones de apoyo y asistencia a la población local afectada por los fenómenos u desastres naturales (deslizamientos, incendios forestales y huaycos).
- Empleo de métodos, estrategias y técnicas de enseñanza adecuadas para aplicar los conocimientos teóricos y prácticos al diseño, desarrollando y evaluando el aprendizaje. Aplicar los conocimientos teóricos necesarios para planificar, organizar, dirigir y controlar las actividades que se llevan a cabo en las organizaciones militares.
- Verificación de los subordinados en el acatamiento de sus órdenes y obligaciones e inspirar un verdadero profesionalismo e Inspeccionar que los suboficiales usen los uniformes correctamente tal como lo emana la institución
- Instrucción a los militares asignados del Batallón de Infantería Motorizada, para determinar el cumplimiento de los objetivos establecidos de misiones militares que son formulados como metas de Gestión Anual y desarrollo en el Ejército del Perú.

## **CAPÍTULO II**

### **MARCO TEÓRICO**

#### **2.1. Campos de Aplicación**

Área de investigación es el Batallón de Infantería Motorizado “Coronel Oscar de la Barrera” N° 323 orgánico de la 32ª Brigada de Infantería de la Primera División del Ejército del Perú, ubicado en el distrito de Huamachuco de la ciudad de Trujillo en el departamento de La Libertad.

La línea de investigación: Sistema de Doctrina del Ejército: Lecciones aprendidas. Los efectos de la Doctrina. Sistema de Logística del Ejército: Líneas Diagnóstico. Evaluación Técnicas, procedimientos, métodos activos. Estrategias de Enseñanza, Estrategia de Aprendizaje.

#### **2.2. Tipos de aplicación**

La importancia de este trabajo titulado: Logística humanitaria desarrollada por la ONU para apoyar a la población en situaciones de adversidad, se basa en la necesidad de establecer factores para la operación de las tropas del Ejército del Perú (EP) en operaciones de apoyo humanitario en situaciones de catástrofe natural, siguiendo los lineamientos de Logística Humanitaria y procedimientos empleados por la ONU en sus diversas operaciones de paz, con vías que permitan una acción eficiente y oportuna, en tales accidentes y, de la misma forma, que la población afectada por tales catástrofes sea atendida en el menor tiempo posible. Por ello es aplicable al nivel operativo y técnico.

En cuanto a oportunidades, el trabajo se justifica en el sentido de presentar el marco adecuado de las tropas militares en el contexto de las Operaciones Logísticas Humanitarias, algo que se suma a la eficiencia de las actividades de las tropas en

las Operaciones de Paz de la ONU en el exterior, y agregar conceptos para el desempeño del EP en situaciones de catástrofe y calamidad pública.

### 2.3. Definición de términos

**Ayuda humanitaria:** La ayuda humanitaria es una forma de solidaridad o cooperación, generalmente para las personas que sufren crisis humanitarias, como fenómenos naturales (terremotos, tsunamis, etc.) o guerras. Debe seguir los principios humanitarios de justicia, neutralidad, humanidad e independencia de acción (RAE, 2021).

**Desastres naturales:** Desastre natural se refiere al término para una gran pérdida material y pérdida de vidas causada por eventos o fenómenos naturales (como terremotos, inundaciones, tsunamis, deslizamientos de tierra, etc.) (RAE, 2021).

**ONU:** La Organización de las Naciones Unidas (ONU), es el organismo internacional más grande. Se estableció para mantener la paz y la seguridad internacionales, promover relaciones amistosas entre países, lograr la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales y convertirse en el centro de coordinación de las acciones nacionales (RAE, 2021).

**Operaciones de Paz:** son las actividades más importantes de las Naciones Unidas y se han llevado a cabo desde su creación en 1948. La ONU dirige las operaciones y crea las condiciones adecuadas para una paz duradera en los países afectados por conflictos. En cada operación de mantenimiento de la paz trabaja personal militar, policial y civil, con el mayor propósito de brindar seguridad y apoyo para la consolidación de la paz política (Glosario Militar, s.f.).

**Situaciones adversas:** La adversidad es una cualidad desfavorable. La palabra (desfavorable) se refiere a algo o alguien que es desfavorable, desfavorable u hostil. Por tanto, la adversidad es una situación desfavorable o difícil (RAE, 2021).

## **CAPÍTULO III**

### **DESARROLLO DEL TEMA**

## **LOGÍSTICA HUMANITARIA DESARROLLADA POR LA ONU PARA APOYAR A LA POBLACIÓN EN SITUACIONES ADVERSAS**

### **3.1 Antecedentes**

#### **3.1.2 Antecedentes Internacionales**

Lanas y Borja (2018). Trabajo de investigación titulado: *La logística de FFAA en apoyo a la Secretaría de Gestión de Riesgos*. Especialidad en Estudios Estratégicos de la Defensa. Publicado en la Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE, Ecuador. Tuvo como objetivo determinar un proyecto logístico de las fuerzas armadas para apoyar a la secretaría de gestión de riesgos con el fin de definir y desarrollar procedimientos para aclarar todas las capacidades logísticas que las fuerzas armadas pueden utilizar en apoyo a desastres.

Después de un desastre, los elementos a los que se debe responder de inmediato son las agencias de búsqueda y rescate y las fuerzas armadas para que puedan brindar servicios a las personas más afectadas por el desastre inmediatamente después del incidente, con el fin de tener el control de lo sucedido, el estado de la zona afectada y atender su población lo antes posible.

Debido a los medios y capacidades de las fuerzas armadas, es necesario considerar una estructura logística que se pueda implementar cuando sea necesario para facilitar las misiones de asistencia humanitaria. Finalmente, se discutieron los procedimientos y métodos logísticos, los cuales convertirán a las Fuerzas Armadas en el elemento de respuesta más importante a nivel nacional en el Ecuador para enfrentar la ocurrencia de desastres naturales o fenómenos antropogénicos, que tendrán enormes consecuencias ante la influencia y pérdida de cualquier sector en el territorio nacional.

### **3.1.1 Antecedentes Nacionales**

Chuquimajo, J. (2021). En su trabajo de especialización titulado: “Participación de las Fuerzas Armadas en acciones de ayuda humanitaria y el desarrollo humano en las localidades del VRAEM: 2019”. Maestro en Desarrollo y Defensa Nacional, Centro de Altos Estudios Nacionales - Escuela de Posgrado, Lima, Perú. El objetivo fue determinar la relación entre las operaciones de asistencia humanitaria de las Fuerzas Armadas en las localidades de las cuencas de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro y el desarrollo humano en el año fiscal 2019.

En este sentido, la asistencia humanitaria es una forma de solidaridad o cooperación, generalmente para las personas que sufren crisis humanitarias, como las provocadas por fenómenos naturales (terremotos, tsunamis, etc.) o las provocadas por conflictos. Se debe tener principios como la imparcialidad, neutralidad, humanidad e independencia de acción. Esta forma de asistencia puede cubrir necesidades básicas o urgentes, tal como: hambre, salud, reconstrucción de infraestructura post terremoto, educación, protección de niños y personas vulnerables, construcción de redes de abastecimiento de agua o saneamiento, construcción de redes de comunicación, etc.

Asimismo, debido a su diversidad geográfica y al desconocimiento de ciertas autoridades, el Perú aún no puede satisfacer estas necesidades básicas en muchos lugares alejados de su capital regional, y estas necesidades han minimizado el desarrollo humano. Esta variable se mide objetivamente mediante un indicador razonable descrito por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que fue desarrollado para determinar la relación entre la participación de las fuerzas armadas en operaciones de asistencia humanitaria. concluyendo que, el narcotráfico y el flagelo del terrorismo siguen siendo señas de identidad del territorio, y como las capacidades nacionales y la presencia de las fuerzas armadas aún no se ha consolidado junto con otras autoridades gubernamentales que están llevando a cabo este tipo de operaciones de asistencia humanitaria, para paliar algunas necesidades y llevar el desarrollo humano en la región a un nivel básico.

## **3.2 Bases Teóricas**

### **3.2.1. Concepto de Logística**

En 1990, el Council of Logistics and Management<sup>1</sup> (CLM), actualmente el Council of Supply Chain Management Professional (CSCMP) definió la Logística como “el proceso de planificación, implementación y control de manera eficiente y efectiva del flujo y almacenamiento de bienes, servicios e información relacionada desde el punto de origen hasta el punto de consumo, con el fin de satisfacer las necesidades del cliente” (Servera, 2010).

La actividad de Logística involucra varias actividades en un solo proceso, conectando miembros de la organización interna y miembros externos al proceso (proveedores de suministro, transportistas y empresas de terceros, por ejemplo). Esto genera Integración Logística. Por lo tanto, la logística debe verse como un solo sistema (Servera, 2010). Esta resonancia y alineación garantizan la eficiencia del proceso logístico.

Servera (2010), presenta la evolución del concepto de Logística en cinco fases distintas, integradas con la evolución histórica de las organizaciones. Inicialmente, en el período de 1900, tenemos como principal contribución la aparición del término Logística (“logística”), tomado del griego “Logistikós”, relacionado con el cálculo; en lo que se refiere al razonamiento. Aún restringido al significado de "organización teórica de la disposición, transporte, suministro de tropas en operación militar" y "administración y organización de los detalles de cualquier operación".

### **3.2.2. Logística Militar**

Según el Manual de Organización y Funciones (Logística) de 2009, el papel de la Logística Militar en el Teatro de Operaciones está bien definido:

La previsión y provisión del soporte necesario para la generación, despliegue, soporte y reversión de fuerzas terrestres en operaciones constituye un proceso integrado (personas, sistemas, materiales, finanzas y servicios), intrínsecamente sincronizado con los planes de empleo de la Fuerza Terrestre. Este sistema tiene como objetivo mantener la disponibilidad operativa de la fuerza apoyada y aumentar su poder de combate en todo el espacio de batalla.

La logística engloba tres Áreas Funcionales básicas: material, personal y salud. Estos son los ejes de acción que orientan la planificación logística en todos los niveles de ejecución, asegurando que las fuerzas operativas terrestres estén físicamente disponibles y debidamente equipadas en el momento y lugar adecuado (MOF, 2009).

### **3.2.3. El ciclo logístico desde una perspectiva militar**

El ciclo logístico, bajo el sesgo militar, es un proceso que se da de manera permanente y continua, organizado en fases interrelacionadas que establecen el sistema de apoyo. Se divide en tres fases: determinación de necesidades, obtención y distribución. Según MOF (2009), estas fases se pueden definir de la siguiente manera:

**Determinación de necesidades:** Esta fase consiste en un examen detallado de los planes propuestos y, en particular, de las acciones y operaciones planificadas, con el fin de identificar, definir y calcular qué recursos logísticos deben estar disponibles, cuándo, en qué cantidad y en qué ubicación. La complejidad de esta fase se deriva de la necesidad de anticiparse a las demandas, para pre posicionar los recursos necesarios.

**Obtener:** Obtener transforma las necesidades logísticas planteadas en recursos que las satisfagan. En esta fase se identifican las fuentes y se toman las medidas para poner a disposición de la fuerza apoyada el personal, material y servicios necesarios. La principal fuente de obtención a nivel táctico está constituida por los recursos puestos a disposición por el Centro de Operaciones enmarcando la fuerza operativa terrestre. Los fondos también podrán obtenerse mediante la exploración de recursos locales en el Teatro de Operaciones (TO) / Área de Operaciones (A Op), mediante la contratación de operadores civiles o convenios internacionales.

**Distribución:** La distribución es la última fase del ciclo logístico y consiste en poner a disposición de los usuarios, de manera oportuna y eficaz, todos los recursos determinados por las necesidades determinantes. Engloba un sistema de personal, instalaciones, técnicas y procedimientos, con el objetivo de recibir, embalar, mover, entregar y controlar el flujo de la cadena logística entre el punto de recepción y el punto de destino. Un aspecto importante de la distribución es su visibilidad de los recursos en tránsito, traducido por la capacidad de rastrear la identidad, la situación y la ubicación de unidades, carga y pasajeros desde un punto de origen hasta el destino final.

#### **3.2.4. Logística humanitaria**

En el artículo “Logística humanitaria en operaciones de socorro en casos de desastre” (2007, p.101), Kovács y Spens definen las bases conceptuales de la Logística Humanitaria:

La logística humanitaria abarca operaciones muy diferentes en diferentes momentos y como respuesta a diversas catástrofes. Todas estas operaciones tienen el objetivo común de ayudar a las personas en su supervivencia. Por lo tanto, se pueden distinguir dos corrientes principales de logística humanitaria, el trabajo de ayuda continua y el socorro en casos de desastre.

Si bien el alivio de la hambruna a veces también se incluye en el 'alivio de desastres, por lo general, el término alivio de desastres se reserva para catástrofes repentinas como desastres naturales (terremotos, avalanchas, huracanes, inundaciones, incendios, erupciones volcánicas, etc.) y muy pocos desastres provocados por el hombre, como actos terroristas o accidentes nucleares. El socorro en sí mismo puede definirse como una intervención extranjera en una sociedad con la intención de ayudar a los ciudadanos locales.

Kovács y Spens (2007), especifican que la Logística Humanitaria engloba diferentes tipos de operaciones en diferentes períodos. Estas operaciones tienen el objetivo común de ayudar a la población para asegurar su supervivencia. Además, se pueden distinguir dos ramas principales de la Logística Humanitaria: trabajo de asistencia continua y apoyo en catástrofes naturales. Este último, específicamente, se utiliza para desastres inesperados, como desastres naturales (terremotos, avalanchas, huracanes, inundaciones, incendios, erupciones volcánicas, etc.) y algunos desastres resultantes de la acción humana como actos terroristas o accidentes nucleares. Finalmente, define el apoyo a la comunidad local como una “intervención externa en una sociedad con la intención de colaborar con la población local”.

Las Operaciones Logísticas Humanitarias, que atienden a poblaciones en situaciones de calamidad pública, pueden dividirse, básicamente, según Kovács y Spens (2007), en tres: Preparación, Respuesta Inmediata y Reconstrucción.

### **3.2.5. Empleo de personal militar en las fases de la operación logística humanitaria**

En el artículo “Uso de las fuerzas armadas en la ayuda en casos de desastre: sistematización de desafíos y oportunidades” (Heaslip, y Barber, 2014), Se puede rastrear dentro de cada una de las tres fases de la operación humanitaria, descritas anteriormente, el papel de la Fuerza Armadas en el contexto de la asistencia humanitaria.

En la fase de **Preparación**, la estructura material y la disponibilidad operativa de las tropas se presentan como una ventaja, lo que permite hacer frente a una amplia gama de situaciones y amenazas. Además, los militares pueden contribuir a sus centros de almacenamiento de suministros, incluso pudiendo servir como un centro conjunto de la Coordinación Civil-Militar para el almacenamiento de suministros (“almacenes de suministros”).

En la segunda fase, **Respuesta Inmediata**, se destaca la capacidad de los militares para lidiar con la solución de problemas variables e impredecibles, y su sistema estructurado de comando y control los coloca por delante de las ONG y Organizaciones Internacionales (OI) en el espectro operativo de la práctica, Logística humanitaria. Además de estos factores, el ejército tiene la ventaja de operar en situaciones adversas de manera efectiva y es capaz de responder en un plazo de 12 horas a gran escala.

El desempeño de las tropas en **Reconstrucción** ha ido aumentando considerablemente y son fundamentales, ya que, en esta etapa, el trabajo conjunto permite que la rehabilitación estructural y ambiental en su conjunto sea más eficiente. Como el propio Ejército del Perú, que tiene sus Destacamentos de Ingeniería en un trabajo continuo para recuperar áreas afectadas por los más diversos desastres naturales en territorio peruano.

### **3.2.6. Coordinación Civil-Militar (CIMIC) en Operaciones de Apoyo Humanitario**

En las operaciones de apoyo humanitario bajo los auspicios de la ONU, la logística humanitaria se desarrolla a través de la coordinación entre las fuerzas militares y las Organizaciones No Gubernamentales (ONG). Heaslip, y Barber, (2014, p.72): “Las experiencias recientes en Irak, Somalia, Haití y Ruanda han demostrado que una coordinación más estrecha entre las ONG y el ejército puede servir de manera más efectiva al objetivo de brindar asistencia en emergencias humanitarias complejas”.

El manual “Directrices OSLO: Directrices sobre el uso de activos militares y de defensa civil extranjeros en operaciones de socorro”, puesto a disposición por la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) en 2007, tiene como objetivo "establecer los marcos básicos" formalizar y aumentar la efectividad y eficiencia del uso de recursos militares y de defensa civil extranjeros en operaciones de socorro en casos de desastre” (OCHA, 2007).

Según OCHA (2007, p.8), podemos definir la coordinación como:

Coordinación Civil Militar Humanitaria de la ONU (UN-CMCoord): El diálogo y la interacción esenciales entre actores civiles y militares en emergencias humanitarias que es necesario para proteger y promover los principios humanitarios, evitar la competencia, minimizar la inconsistencia y, cuando sea apropiado, perseguir objetivos comunes. Las estrategias básicas van desde la convivencia hasta la cooperación. La coordinación es una responsabilidad compartida facilitada por el enlace y la formación común.

Es claro, por tanto, que la Coordinación Humanitaria Civil-Militar de Naciones Unidas se sintetiza como el diálogo e interacciones esenciales entre actores civiles y militares en emergencias humanitarias necesarias para la protección y promoción de los principios humanitarios, para evitar la competencia, para mitigar inconsistencias, para buscar metas comunes. Sus estrategias básicas van desde la convivencia hasta la cooperación. La coordinación es una responsabilidad compartida facilitada por convocatorias conjuntas y formación.

➤ **Principios de la asistencia humanitaria**

Las “Directrices OSLO” establecen tres principios fundamentales para la asistencia humanitaria: Humanidad, Neutralidad e Imparcialidad. Naturalmente, podemos inferir que la observancia del cumplimiento de estos principios se extiende también a las Operaciones Logísticas Humanitarias y su conocimiento cobra relevancia. OCHA (2007, p.12).

### **3.3 Diagnostico**

Los desastres naturales, son responsables de una gran cantidad de muertes en todo el mundo. Según encuestas de los órganos de las Naciones Unidas (ONU), la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres (UNISDR) y el Centro de Investigación sobre Epidemiología en Desastres (CRED), realizadas en 2011, informa que, aproximadamente 206 millones de personas fueron afectados por los 302 desastres naturales que ocurrieron en el mismo año y 29,782 murieron como resultado de estos desastres.

En el escenario peruano, se destaca la enorme cantidad de damnificados por las inundaciones, y vidas perdidas. Es evidente, en el caso de nuestro caso, las inundaciones y deslizamientos de tierra se agravan por la precariedad de las viviendas, en particular, donde se construyen, y las bases estructurales de las regiones más pobres del país afectadas por posibles desastres naturales. Con esto, se percibe la relevancia de desarrollar procesos y prácticas logísticas por parte de los Gobiernos para prevenir tales accidentes o incluso resolver los reflejos de catástrofes a nivel estructural y humano.

Este trabajo de investigación se presenta debido a la creciente participación del Ejército del Perú (EP) en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, y el posterior desempeño en las Operaciones de Apoyo Humanitario, la comprensión y aplicabilidad de los procesos y procedimientos empleados por las tropas de la ONU es relevante para la Fuerza, ya que estos se vuelven operacionales, basar sus técnicas, tácticas y procedimientos en futuros trabajos de las tropas peruanas en operaciones de Naciones Unidas.

### **3.4 Propuesta de innovación**

A continuación, el actual proyecto de suficiencia profesional constituirá una propuesta basada en los hallazgos encontrados en los precedentes nacionales e internacionales presentados, además del análisis de las bases teóricas.

Por lo anterior se propone que el Ejército del Perú fortalezca los procedimientos tácticos y operativos de Coordinación Civil-Militar (CIMIC) aplicados por las tropas peruanas en las Operaciones de Paz de ayuda humanitaria insertadas en los principios de Logístico Humanitaria conducidos por la ONU.

#### **3.4.1. Descripción de la propuesta**

El uso, en el contexto de Coordinación Civil-Militar (CIMIC) de Operaciones Logísticas Humanitarias, del componente militar en las propias actividades logísticas debe, a priori, reservarse para un nivel secundario. Sin embargo, se pueden establecer paralelos entre Logística Militar y Logística Humanitaria, determinados por la similitud de sus campos de acción y las restricciones impuestas al desarrollo de sus operaciones. El conocimiento en Logística Militar será fundamental en las posibles Operaciones Logísticas propias a ser realizadas por el componente militar, así como una base para los militares responsables del CIMIC de Operaciones Logísticas Humanitarias.

#### **3.4.2. Objetivo de la propuesta**

El objetivo de la propuesta presentada es que las actividades militares en el contexto de la Coordinación Civil-Militar (CIMIC), sean fortalecidas y estén encaminados a satisfacer las necesidades específicas de la población que solo la acción militar podría brindar, así como contribuir al logro de los objetivos militares.

### **3.4.3. Fundamentos para el desarrollo de la propuesta**

#### **Superposición**

La actividad logística militar implica compartir información, superponer responsabilidades y compartir instalaciones. Esta superposición debe ser gestionada y coordinada constantemente para que los objetivos se logren. En este extracto se evidencia tanto una de las ideas clave de CIMIC, que es el intercambio de información y cómo lograr los objetivos establecidos, como una de las funciones esenciales de Oficial de Enlace de CIMIC.

#### **Flexibilidad**

Como la Logística Militar necesita estar preparada para las situaciones de contingencia más diversas que ocurran durante sus operaciones, debido a cambios en el entorno operativo (cambio de plan en el lado amigo, o cambios en el factor enemigo), la Logística Humanitaria necesita estar preparada para saber hacer frente a la progresión de la entropía en su entorno operativo (zona de catástrofes naturales), como el agravamiento de la debilidad estructural, el bloqueo de carreteras en las que estaba previsto el paso de los medios, un aumento excesivamente rápido de la población necesitada de asistencia, etc.

#### **Prioridades y asignaciones**

Tanto las Operaciones Militares como las Humanitarias cuentan con escasos recursos, por lo que deben programar prioridades de abastecimiento para que se cumpla el objetivo planteado. En el ámbito Humanitario, la correcta asignación de material y personal debe decidirse con el objetivo de ayudar al mayor número de civiles afectados o en la situación más grave.

En consecuencia, la utilización de personal militar en Operaciones de Logística Humanitaria les resulta de gran beneficio, ya sea por sus conocimientos de Logística Militar o por los atributos inherentes a la propia profesión militar.

## **Integración del concepto con CIMIC**

En las Operaciones Logísticas Humanitarias bajo el auspicio de la ONU, el apoyo se desarrolla a través de la coordinación entre los componentes civil y militar, CIMIC, un esfuerzo conjunto de capacidades laborales, que tiene como objetivo extraer las ventajas de cada uno, en una suma de vectores, al mismo tiempo que busca mitigar las debilidades individuales, como la eliminación de vectores. Esta integración de capacidades encaja en el concepto de Cooperación. Uno de los puntos fundamentales de la Cooperación es el intercambio de información entre los componentes civil y militar.

## **Alineación de la Doctrina Militar Terrestre con los conceptos de Logística Humanitaria**

Es el resultado de la experiencia del personal militar peruano del Ejército del Perú en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU. Naturalmente, los procedimientos previstos por él están, directa o indirectamente, influenciados por el patrón de desempeño del componente militar insertado en el CIMIC de Operaciones de Apoyo Humanitario de la ONU.

Otro factor a tener en cuenta es la posibilidad de no aceptación del apoyo de la ONU a la población por parte de civiles del propio estado afectado, generando hostilidades contra los militares y agentes humanitarios de la ONU también incluidos en estas operaciones. Es precisamente de la posibilidad de hostilidad de estos últimos que surge otra necesidad para el uso de la fuerza militar dentro del CIMIC de Operaciones Humanitarias: brindar seguridad y realizar, sin injerencias, la labor humanitaria del componente civil.

## Punto de vista procesal del CIMIC delimitado por la Doctrina Militar Terrestre

La literatura de la ONU sobre operaciones de apoyo humanitario en casos de desastre, como una de las principales fuentes de datos de esta investigación, se limita al campo de los principios de empleo y el desempeño, sin abordar el procedimiento de tales acciones.

En consecuencia, termina creando un vacío en la base del desempeño de los militares insertados en las Operaciones Logísticas Humanitarias, en cuanto al desarrollo del CIMIC, divisiones de responsabilidades, documentación de respaldo, sus etapas y características.

### Actores involucrados en operaciones de apoyo humanitario

Las Operaciones de Apoyo Humanitario en situaciones de catástrofe natural se realizan a través de una compleja red de agentes, cada uno fundamental en su campo de actividad, para permitir que los procesos de la cadena de suministro humanitario se desarrollen de manera eficiente. Se describieron a los principales miembros de la red de logística humanitaria.

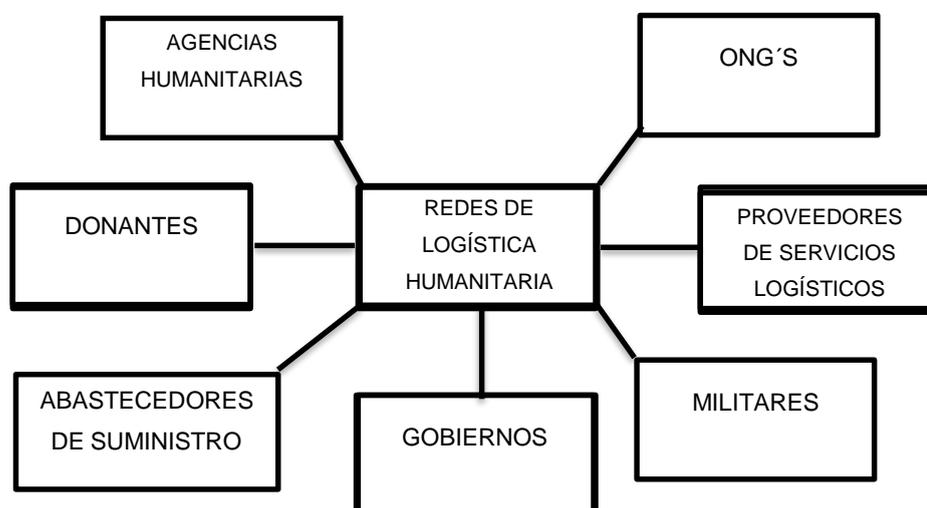


Ilustración 1. Redes de la logística humanitaria

### **3.4.4. Consideraciones sobre las fases de las operaciones logísticas humanitarias**

Para establecer la ejecución de la propuesta de innovación presentada en el actual trabajo, es necesario tomar en consideración las fases operativas que tienen el propósito de fortalecer la logística militar en el marco de las acciones humanitarias dispuestas por organizaciones internacionales y realizadas por el Ejército del Perú. Estas fases son las siguientes:

#### **Fase de Preparación:**

Es fundamental la asignación de suministros como forma de garantizar la esencia de la siguiente fase (Respuesta Inmediata). En el caso específico de las Operaciones Logísticas Humanitarias en misiones en el exterior, la propia creación de estos centros de reserva de abastecimiento se ve perjudicada, sin embargo, el debido conocimiento de las posibilidades de esta estrategia como forma de mantener la eficiencia operativa es cada vez más importante.

Así, un dato a ser considerado y sugerido al componente civil durante la gestión del CIMIC, ya que la residencia de ONG es un factor favorable para que instalen estos centros de almacenamiento de suministros en sus territorios.

En este mismo sentido, cabe señalar que el uso de estos centros dentro del territorio peruano, de notoria dimensión territorial, puede resultar una posibilidad para incrementar la agilidad del desempeño del EP en futuras Operaciones Logísticas Humanitarias en apoyo de situaciones de catástrofes naturales. en el territorio de la patria.

#### **Fase de Respuesta Inmediata:**

Se destaca la capacidad de planificación y flexibilidad de las fuerzas militares, así como su capacidad para operar en condiciones adversas y presentarse rápidamente en disposición operativa. De esta forma, el componente militar del

CIMIC actúa como un medio para posibilitar el desempeño del componente civil, asegurando que éste desarrolle su labor sin trabas y de manera segura.

### **Fase de Reconstrucción:**

Garantiza el principio mismo de continuidad en el trabajo de reconstrucción y restablecimiento de la infraestructura básica para la población afectada. Depende de los militares que organizan el CIMIC, entender el momento adecuado para detener las acciones del CIMIC destinadas a la supervivencia (más inmediata) y cuándo comienza las actividades de reconstrucción estructural y restablecimiento.



Ilustración 2. Fase de Reconstrucción

## CONCLUSIONES

El objetivo de la investigación fue proponer al Ejército del Perú (EP) procedimientos de Coordinación Civil-Militar aplicables a Operaciones de Paz de ayuda humanitaria a la luz de los principios de Logística Humanitaria conducidos por la ONU. Para lograr este objetivo se realizó una investigación descriptiva, a partir de una revisión bibliográfica para su realización. Las principales fuentes de datos fueron los manuales de ejércitos internacionales y de la ONU.

Inicialmente se abordaron los aspectos teóricos relacionados con Logística, Logística Militar y Logística Humanitaria. Este primer enfoque fue necesario para perfilar las principales características y objetivos de la Logística Humanitaria, exponiendo sus peculiaridades en relación a la Logística de manera amplia y diferenciándola de la Logística Militar. En un segundo paso, se expusieron los principios y conceptos importantes relacionados con las operaciones de apoyo humanitario desarrollados por la ONU, el cual constituye una importante literatura base para el desempeño en Operaciones Logísticas Humanitarias realizadas por la ONU. En la tercera parte del marco teórico se abordó el nivel táctico-procedimental del CIMIC, que es la base operativa de las actividades de Logística Humanitaria en Apoyo Humanitario que brinda la ONU en situaciones de desastre

Este trabajo es de gran importancia para los Oficiales en los cargos de Teniente y Capitán del Ejército del Perú, por el empleo masivo de esta parte de oficiales en Operaciones de Paz de la ONU de Apoyo Humanitario, en las cuales se insertan las Operaciones de Logística Humanitaria. Su buen desempeño se corroborará para un efectivo y eficiente cumplimiento de la misión. También vale la pena mencionar la expresión del orgullo nacional de representar bien al EP en estas actividades de carácter internacional.

## RECOMENDACIONES

La Suficiencia Profesional, titulada: **LOGÍSTICA HUMANITARIA DESARROLLADA POR LA ONU PARA APOYAR A LA POBLACIÓN EN SITUACIONES DE ADVERSIDAD**, establece las siguientes recomendaciones:

1. Debido a lo importante del uso de prácticas de Coordinación Civil-Militar en Operaciones Logísticas Humanitarias dentro del territorio nacional, se recomienda establecer una investigación más profunda sobre este tema en la interna del Ejército del Perú, para su fomenta el conocimiento teórico práctico necesario en cada integrante militar.
2. Este trabajo es de gran importancia para los Oficiales en los cargos de Teniente y Capitán del Ejército del Perú, por el empleo masivo de esta parte de oficiales en Operaciones de Paz de la ONU de Apoyo Humanitario, en las cuales se insertan las Operaciones de Logística Humanitaria, se recomienda establecer de forma amplia y permanente capacitación y asesoramiento con el fin de fortalecer sus capacidades.
3. Se recomienda realizar la debida observación al presente estudio, específicamente a la propuesta de innovación descrita en el capítulo III de la investigación, donde el Ejército del Perú realice los procedimientos tácticos y operativos de Coordinación Civil-Militar aplicado por las tropas peruanas en las Operaciones de Paz de ayuda humanitaria insertadas en los principios de Logístico Humanitaria conducidos por la ONU

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Chuquimajo, J. (2021). “*Participación de las Fuerzas Armadas en acciones de ayuda humanitaria y el desarrollo humano en las localidades del VRAEM:2019*”. Maestro en Desarrollo y Defensa Nacional, Centro de Altos Estudios Nacionales - Escuela de Posgrado, Lima, Perú. Recuperado de: <http://renati.sunedu.gob.pe/handle/sunedu/1617959>
- Glosario Militar (s.f.). *Glosario Militar*. Recuperado de: <http://www.ccffaa.mil.pe/cultura-militar/glosario-militar/>
- Heaslip, G. y Barber, E. (2014). Uso de las fuerzas armadas en la ayuda en casos de desastre: sistematización de desafíos y oportunidades. *Journal of Humanitarian Logistics and Supply Chain Management vol.4 n.º1*, pp.60-81.
- Kovács, G . y Spens, K. (2007). Logística humanitaria en operaciones de socorro en casos de desastre. *Revista Internacional de Gestión de la Distribución Física y Logística Vol.37 nº 2*, 2007, pp. 99-114. Recuperado de: <https://harisportal.hanken.fi/en/publications/humanitarian-logistics-in-disaster-relief-operations-2>
- Lanas, F. y Borja, B. (2018). “*La logística de FFAA en apoyo a la Secretaría de Gestión de Riesgos*”. Especialidad en Estudios Estratégicos de la Defensa. Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE. Matriz Sangolquí. Ecuador. Recuperado de: <https://repositorio.espe.edu.ec/handle/21000/13925>
- MOF (2009). Manual de Organización y Funciones de la División de logística-4TA. DIEMCFFAA-. Recuperado de: [https://www.peru.gob.pe/docs/PLANES/13019/PLAN\\_13019\\_Proyecto%20MOF%202010%20-%203ra.%20DIEMCFFAA\\_2010.pdf](https://www.peru.gob.pe/docs/PLANES/13019/PLAN_13019_Proyecto%20MOF%202010%20-%203ra.%20DIEMCFFAA_2010.pdf)

OCHA. (2007). Directrices OSLO: Directrices sobre el uso de activos militares y de defensa civil extranjeros en operaciones de socorro. Gênova: ONU.

Recuperado de:

<https://www.unocha.org/sites/unocha/files/OSLO%20Guidelines%20Rev%201.1%20-%20Nov%2007.pdf>

Real Academia Española (RAE) 2020. Recuperado de: <https://dle.rae.es>

Servera, D. (2010). *Concepto y evolución de la función logística* Innovar.

Recuperado de:

<https://revistas.unal.edu.co/index.php/innovar/article/view/22403/34728>

## ANEXO A

ESCUELA MILITAR DE CHORRILLOS CORONEL FRANCISCO BOLOGNESI



*"Alma Mater del Ejército del Perú"*

ANEXO 01: INFORME PROFESIONAL PARA OPTAR

EL TÍTULO PROFESIONAL DE LICENCIADO EN CIENCIAS MILITARES

### 1. DATOS PERSONALES:

1.01	Apellidos y Nombres	VILLAVICENCIO CAMACHO CARLOS JAIME
1.02	Grado y Arma / Servicio	MAYOR INFANTERÍA
1.03	Situación Militar	EN SITUACIÓN DE RETIRO
1.04	CIP	117243300
1.05	DNI	09455101
1.06	Celular y/o RPM	945791446
1.07	Correo Electrónico	<a href="mailto:pipoad70@gmail.com">pipoad70@gmail.com</a>

**2. ESTUDIOS EN LA ESCUELA MILITAR DE CHORRILLOS:**

2.01	Fecha_ ingreso de la EMCH	01 MARZO 1990
2.02	Fecha_ egreso EMCH	01 ENERO 1994
2.04	Fecha de alta como Oficial	01 ENERO 1994
2.05	Años_ experiencia de Oficial	24 AÑOS
2.06	Idiomas	-

**3. SERVICIOS PRESTADOS EN EL EJÉRCITO**

<b>Nº</b>	<b>Año</b>	<b>Lugar</b>	<b>Unidad / Dependencia</b>	<b>Puesto Desempeñado</b>
3.01	1994 1995	TRUJILLO HUANCHACO	BIM 321	CMDTE SECC
3.02	1996	HUARAZ	BIM 6	CMDTE SECC
3.03	1997	IQUITOS - OTORONGO	CIA ESP CMDOS 125	CMDTE SECC
3.04	1998 1999	IQUITOS - CABALLOCOCHA	BIS 49	CMDTE CIA
3.05	2000	HUANCAYO	CIA PM 31	EJECUTIVO
3.06	2001 2002 2003	LIMA	BOPE	CMDTE CIA
3.07	2004	TRUJILLO HUAMACHUCO	BIM 323	CMDTE CIA
3.08	2005 2006	TRUJILLO	CIA PM 32	CMDTE CIA

3.09	2007	TRUJILLO	COLEGIO MILITAR RAMON CASTILLA	LOGISTICO
3.10	2008	TRUJILLO	CG 32 BRIG INF	AUX G-4
3.11	2009	LIMA	COPERE	JEFE SECC
3.12	2010 2011	LIMA	BTN C/S 503	EJECUTIVO
3.13	2012	CALLAO	DIREC MUSEOS	DIRECTOR
3.14	2013	TUMBES	BTQ 222	EJECUTIVO
3.15	2014	TRUJILLO	CG 32 BRIG INF	CONTROL PATRIMONIAL G-4
3.16	2015	PIURA	COLEGIO MILITAR PEDRO RUIZ GALLO	JEFE DPTO ADM

#### 4. ESTUDIOS EN EL EJÉRCITO DEL PERÚ

Nº	Año	Dependencia y Período	Denominación	Diploma / Certificación
4.01	1998	ESC INF 3 MESES	ALUMNO	DIPLOMA
4.02	2004	ESC INF 5 MESES	ALUMNO	DIPLOMA
4.03				

#### 5. ESTUDIOS DE NIVEL UNIVERSITARIO

Nº	Año	Universidad y Período	Bachiller - Licenciado
5.01	2008	SAN PEDRO	BACHILLER
5.02	2009	SAN PEDRO	LICENCIADO

**6. ESTUDIOS DE POSTGRADO UNIVERSITARIO**

<b>Nº</b>	<b>Año</b>	<b>Universidad y Período</b>	<b>Grado Académico (Maestro – Doctor)</b>
6.01	2014	CESAR VALLEJO 2 AÑOS	MAGISTER
6.02			

**7. ESTUDIOS DE ESPECIALIZACIÓN**

<b>Nº</b>	<b>Año</b>	<b>Dependencia y Período</b>	<b>Diploma o Certificado</b>
7.01	2013	ESG	DIPLOMA
7.02	2017	ESC CCFFA	DIPLOMA

**8. ESTUDIOS EN EL EXTRANJERO**

<b>Nº</b>	<b>Año</b>	<b>País</b>	<b>Institución Educativa</b>	<b>Grado / Título / Diploma / Certificado</b>
8.01	-	-	-	-
8.02	-	-	-	-

FIRMA



---

POSTFIRMA: CARLOS VILLAVICENCIO CAMACHO